

6. Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=3036621](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=3036621)

7. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 377-IV «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.12.2015 г.) (утратил силу) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30914758](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30914758)

8. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г.) // [http://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31577399#pos=1;-343](http://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399#pos=1;-343)

9. Выступление Генерального Прокурора Жакипа Асанова на заседании круглого стола «В прокуратуру – лучшие кадры!» // <http://prokuror.gov.kz/rus/comment/1488>

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ**

Ильясова М.Т., доцент кафедры гражданского и трудового права  
Жагалов Р.Б., м.ю.н., преподаватель кафедры гражданского и трудового права  
КарГУ им. академика Е.А. Букетова.

Аграрный сектор станет одним из ключевых драйверов будущего экономического роста Казахстана. Основной акцент будет сделан на развитие инфраструктуры для сельского хозяйства, аграрной науки, внедрение новых технологий. Производительность труда в сельском хозяйстве к 2021 году вырастет в 1,5 раза.

В сельском хозяйстве государственное субсидирование будет направлено на производство конечной продукции. Благодаря внедрению международных стандартов сертификации мы расширим рынки сбыта экспортной сельхозпродукции в Китай, Турцию и Швейцарию. [1].

Проблемы охраны окружающей человека среды возникают во всех сферах производственной деятельности. Но особое значение они приобретут в сельском хозяйстве, которое непосредственно базируется на использовании таких важнейших природных ресурсов, как земля и вода, в качестве основных средств сельскохозяйственного производства.

Человек — неотъемлемая часть природы. От ее состояния зависит его жизнь и здоровье - непреходящие ценности. Всеобщая Декларация прав человека (1948 г.) в ст.25 провозгласила: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая питание, одежду, жилище, медицинский уход и требуемое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи». В ст.29 Конституции РК закреплено право на охрану здоровья граждан РК [2]. Важнейшим условием поддержания жизнедеятельности человека является правильно организованное питание, которое обеспечивает нормальный рост и развитие человека, способствует профилактике заболеваний, продлению жизни, повышению работоспособности. И не случайно в Римской Декларации о Всемирной продовольственной безопасности (1966 г.) было определено право каждого человека на получение безопасного для здоровья и качественного продовольствия. Главным источником полноценной пищи людей остаются сельскохозяйственные продукты, потребление которых должно быть полностью безвредным и приносить удовлетворение. Улучшение их качества является национальной проблемой для всех государств, независимо от политического и экономического строя.

В настоящее время решение этих проблем приобретает особую значимость. Существенной проблемой национального рынка продовольствия является увеличение числа некачественных импортных товаров и опасных для здоровья из-за загрязненности и эродированности сельскохозяйственных угодий отечественных продуктов питания. Главная причина низкого качества продовольствия - отсутствие надлежащего контроля, эффективной системы защиты потребительского рынка от подделок с помощью специальных знаков соответствия. Глобальной проблемой остается экологизация деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций и крестьянских хозяйств, т.к. в настоящее время активизировался поиск новых подходов к экологизации агропромышленного производства, которая состоит не только в чистоте его конечного продукта, но и в чистоте труда производящего этот продукт крестьянина. В условиях рыночных отношений наиболее актуальна разработка модели экологически устойчивого аграрного

производства на основе внедрения системы мер по предотвращению деградации земель, экологических ограничений землепользования, мер по охране земель при частной и государственной формах земельной собственности.

Не менее актуальными остаются проблемы поощрения сельскохозяйственных коммерческих организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, использующих технологии производства экологически чистой продукции, повышения роли государства в насыщении ею рынка на основе государственных заказов с предоставлением налоговых льгот, государственных гарантий по коммерческим кредитам, государственного страхования частных инвестиций, а также реализации целевых продовольственных программ.

В юридической литературе отсутствуют специальные исследования по вопросам правового регулирования производства и реализации экологически чистой сельскохозяйственной продукции. Незавершенность этой проблемы мешает углублению рыночных отношений в агропромышленном производстве, снижает регулятивную роль права в становлении формирования рынка высококачественной чистой сельхозпродукции.

Известно, что рынок без конкуренции невозможен. Как свидетельствует опыт зарубежных стран, наибольшей конкурентоспособностью пользуются сельскохозяйственные продукты, произведенные в так называемом «биологически чистом сельском хозяйстве».

Неудовлетворительное состояние охраны окружающей среды и интенсивная химизация сельскохозяйственного производства выдвинули на одно из первых мест проблему перехода к биологическому земледелию. **Биологическое земледелие** призвано обеспечить производство «чистой» сельскохозяйственной продукции, являющейся одним из важнейших гарантов здоровья человека. В юридической литературе дано следующее определение биологического земледелия. Биологическое земледелие - это такой способ сельскохозяйственного производства, который осуществляется без применения минеральных удобрений, улучшающих плодородие почв, без использования химически-синтезированных средств борьбы с вредителями и болезнями растений и сорняками. Биологическое земледелие, наряду с растениеводством включает также и животноводство. Соответственно биологически чистой продукцией признаются растительные, переработанные продукты животноводства, непосредственно используемые для питания человека. Кроме того, значительная часть продукции растениеводства и животноводства выступает в качестве сырья для производства пищевых продуктов, проходя стадию промышленной переработки.

Таким образом, предмет правового регулирования составляют сложные общественные отношения, возникающие в процессе производства сельскохозяйственной продукции, ее хранения по месту ее воздействия (выращивания), перевозки (транспортировки) к месту реализации для ее прямого потребления или к месту промышленной переработки с последующей реализацией полученных пищевых продуктов. Если обратиться к опыту зарубежных стран, то широко применяется биологическое земледелие во Франции, США, Великобритании, Нидерландах, Германии, Швеции, Австралии. Создана Международная Федерация движения за органическое земледелие, которая включает в себя представителей 50 стран. В СНГ создана Ассоциация сторонников движения за производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Один из способов сохранения здоровья населения - производство экологически чистой продукции. В юридической литературе дано следующее определение.

**Экологически чистой** следует считать продукцию, обладающую повышенной питательной ценностью, укрепляющую здоровье, не содержащую токсичных веществ, не оказывающую канцерогенного, мутагенного или иного неблагоприятного воздействия на организм человека в процессе ее потребления [3]. Правовые характеристики такой продукции определяются соответственно санитарными и ветеринарными правилами, нормативами.

К примеру, в странах Европы был накоплен большой опыт организации производства и реализации такой продукции. На такие продукты на рынке устанавливается более высокая цена. Развивается новое направление в совместной аграрной политике: почва используется менее интенсивно, создаются условия защиты окружающей среды, сохранения сельского ландшафта. В 1990 г. принято Постановление Совета ЕЭС о биологическом земледелии и соответствующем обозначении сельскохозяйственных продуктов питания. В странах Европы нет единого координирующего органа по контролю за производством биологически чистой продукции. Однако, существует множество нормативных актов, регулирующих данный процесс. Например, в Польше принят Закон об охране сельскохозяйственных растений от вредителей, сорняков (16.02.1961 г.), в Болгарии - Закон о защите растений от болезней и вредителей (03.02.1960 г.), в

Венгрии - Приказ министра сельского хозяйства «О надзоре за охраной растений и защите почв» (30.04.1988 г.) [4]. Правовая незащищенность прогрессивных направлений в производстве биологически чистой продукции в Республике Казахстан отражается на распространении опыта по применению биологических методов и средств защиты растений. Имеется лишь небольшой опыт Украины.

На наш взгляд, выход из создавшегося положения мы видим в создании цельной системы производства и реализации биологически чистой продукции. Здесь возникает множество вопросов организационного и методологического характера. Одним из важных аспектов - разработка Единого нормативного акта, регулирующего отношения в этой области.

Правовым регулированием должны быть охвачены общественные отношения, складывающиеся на всех стадиях единого процесса производства биологически чистой сельскохозяйственной продукции, а именно: собственно производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации населению. В настоящее время регулирование данных отношений осуществляется нормами различных отраслей права: трудового, гражданского, административного, уголовного, земельного и др. Спецификой правового регулирования указанных общественных отношений является существование разветвленной системы юридическо-технических норм-нормативов, стандартов, технических условий, определяющих требования к продукции, изготовленной для нужд экономики, населения или экспорта, а также к ее разработке, производству и реализации. В предлагаемом нормативном акте, в первую очередь, должна быть закреплена система органов, осуществляющих функцию контроля за производством, хранением, транспортировкой, переработкой, упаковкой, маркировкой и реализацией **биологически чистой сельскохозяйственной продукции**. При этом наряду с государственными органами, допустимо функционирование частных (негосударственных) контрольных учреждений. Обязательно в нормативном акте должно быть закрепление основных прав и обязанностей органов контроля, периодичности, порядка и методов осуществления контроля.

Учитывая тот факт, что в условиях рыночной экономики в основу всех отношений по производству биологически чистой сельскохозяйственной продукции будут положены договоры на ее производство, хранение, транспортировку, переработку, особое внимание в нормативном акте должно быть уделено правовому регулированию порядка заключения таких договоров, их содержания и основных условий - сроков, цены, ответственности. Среди мер ответственности особое внимание должно быть уделено возмещению ущерба, причиненного виновными действиями (или бездействиями) как участников договорных отношений, так и третьих лиц. В качестве третьего лица в исключительных случаях может являться государство (например, выпадение кислотных дождей, в случаях аварий, сопровождающихся загрязнением окружающей среды).

Кроме того, с целью производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции, на наш взгляд, необходимо разработать новые нормативы использования химических удобрений, а также нормативы выбросов вредных и ядовитых веществ в атмосферный воздух и водные бассейны. С целью предотвращения истощения земельных угодий, их эрозии возникает необходимость разработать новые лимиты использования грунтовых и подземных вод, полезных ископаемых и других природных ресурсов. По нашему мнению, необходимо поощрение производителей продукции за экологически безвредные средства, методы и технологии. Решение проблемы заключается в поиске и ликвидации причин неблагоприятного воздействия сельскохозяйственного производства на окружающую среду, а не только в борьбе с его последствиями.

К сожалению, в юридической литературе решить проблемы предполагается в основном административными методами путем совершенствования системы управления качеством окружающей среды и ужесточения юридической ответственности. Поэтому необходимо приступить к разработке правовых проблем экономического механизма охраны окружающей среды в целом и в процессе сельскохозяйственного производства в частности. Особенно актуально разработать экономическое и юридическое обоснование налогов за использование земли и природных ресурсов, платежей за сверхнормативное их использование, а также за сверхнормативные выбросы вредных и ядовитых веществ в атмосферный воздух и водные бассейны. Большое значение имеет повышение материальной заинтересованности производителей внедрять в производство экологически чистую продукцию путем компенсации им дополнительных затрат производства, совершенствования ценообразования, кредитования и субсидий.

В системе правовых и экономических мероприятий по экологизации сельскохозяйственного производства большое значение имеет компенсация экологического вреда, как обратимого, так и необратимого. В первом случае проблема решается путем натурального восстановления

нарушенного природного объекта. Во втором - путем денежной компенсации экологического вреда, который невозможно восстановить.

#### Список литературы

1. Казахстан – 2021: Единство. Стабильность. Созидание // <http://www.nomad.su/?a=3-201602230010>
2. Конституция РК от 30 августа 1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.) // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_)
3. Ярандайкин Р.С. Правовое регулирование качества экологически чистой сельскохозяйственной продукции // Государство и право. - 2007. - № 3
4. Норец Е.И. К вопросу о производстве биологически чистой продукции (правовые аспекты). // Материалы международной научно-практической конференции «Проблемы совершенствования сельскохозяйственного законодательства в условиях рынка. - М., МЮИ, 2011.

### НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ

*Карибаева А.Е., PhD, доцент кафедры гражданского и трудового права  
Нуржан З., магистрант юридического факультета,*

*Туребаева А., магистрант юридического факультета, КарГУ им. академика Е.А. Букетова.*

Для нормального функционирования рыночной экономики любого современного государства огромную ценность представляет существование максимально свободного предпринимательства. Хозяйственная самостоятельность субъектов предпринимательской деятельности предполагает борьбу за наибольший доход, за процветание или, по крайней мере, выживание. Стремление каждого из предпринимателей к росту прибыли неизбежно приводит к расширению масштабов хозяйственной деятельности, снижению затрат, улучшению качества производимых товаров, работ и услуг, внедрению достижений научно-технического прогресса, и как следствие, наиболее полному удовлетворению спроса потребителей. В результате этой борьбы субъекты рынка выступают как конкуренты по отношению друг к другу, а одним из основных элементов экономической системы становится конкуренция [1, 41].

Конкуренция создает условия для самореализации хозяйствующих субъектов, стимулирует их творческую свободу. Для общества конкуренция служит оплотом экономической свободы, эффективности производства, стабильного и устойчивого развития. Она обеспечивает принципы равенства, состязательности, противодействует доминированию отдельных участников, обуславливает существование различных типов и форм хозяйствования, совершенствование отношений собственности, является «вечным двигателем» экономики.

Исторически, конкуренция берет начало во время простого товарного производства, когда мелкие производители, стремясь достичь наиболее выгодных условий производства и сбыта товаров, действовали в ущерб другим участникам рыночного обмена.

В традиционных родоплеменных, сословно-феодалных производственных системах, основанных на принципах жесткой регламентации и строгой иерархичности, конкуренция принимала формы привилегий, фаворитизма и карьеризма». По мере развития рынка, усиления взаимозависимости производителей, и цен на производимые ими товары обострялась и конкурентная борьба. Таким образом, конкуренция, как явление прошла путь от природного уровня, где она выступала элементом естественного отбора, до современного ее состояния, когда граждане несут личную ответственность за своё благосостояние и социальный статус, а конкуренция проявляется, прежде всего, через рыночный механизм.

Трудно переоценить роль конкуренции в развитии государств занимающих ведущие позиции в мировой экономике. Известны экономические рынки Германии и Японии, ставшие результатом распада картелей и мощных экономических блоков, с одной стороны, и усиления конкуренции – с другой.

В 20 веке, высокий рост конкуренции отмечен и в США, где огромные сектора экономики долгое время были предметом строгого регулирования. В то же время, рынок телекоммуникаций, транспортный, энергетический и другие области экономики явились яркими примерами мощи конкуренции, стимулирующей постоянные инновации и стремительные темпы развития.