

Германское гражданское законодательство определили нормы гражданского законодательства многих стран Европы, Азии, Латинской Америки, Африки [5]. Значительную роль институты Германского гражданского уложения играют при определении направления и содержания законотворческой работы в области гражданского права Республики Казахстан, которое значительно изменилось, обновилось с учетом социально-экономических реалий. Необходимость использования при этом современного опыта зарубежных государств связывается прежде всего с германским правом. Вышеизложенная многогранность правовых возможностей совместного регулирования имущественных отношений партнёров указывает на необходимость основательной подготовки и консультации партнёров о действительности тех или иных статей договора, относительно наличия ограничивающих или запрещающих положений семейного, социального или наследственного права, о возможностях компромисса в неоднозначных правовых имущественных ситуациях. Дальнейшее развитие семейного законодательства (традиционно самостоятельного) по западному образцу в гражданско-правовых рамках сейчас является весьма проблематичным, другое дело, что используемые зарубежным законодателем подходы, приемы юридической техники дают нам возможность в меняющихся условиях принимать на основе анализа и сопоставления с национальным правопорядком и правосознанием адекватные и эффективные решения.

Список литературы:

1. Гражданское, торговое и семейное право капиталистических стран: Сборник нормативных актов: гражданские и торговые кодексы. / Под ред. Пучинского В.К., Кулагина. М.И.- М. : Изд-во УДН, 1986. - 336 с.
2. Шапп Я. Основы гражданского права Германии. - М.: Бек, 1996.- 284 с.
3. Хазова О.А. Брак и развод в буржуазном семейном праве /сравнительно-правовой анализ. - М.: Наука, 1988.- 173 с.
4. Германское право. Ч.1 .Гражданское Уложение/ Под ред. Залесского В.В., Бергмана В., Суханова Е.А.- М.: Международный центр фин-экон. развития, 1996. - 552 с.
5. Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. - М.: Юридическая литература, 1993.- 256 с.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТОВ НА СОДЕРЖАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

*Нурбекова М.М., магистрант юридического факультета
Ильясова Г.А., к.ю.н., профессор кафедры гражданского и трудового права
КарГУ им. академика Е.А. Букетова*

Согласно п.4 статьи 1 Кодекса о браке (супружестве) и семье «алименты - денежное или материальное содержание, которое одно лицо обязано предоставить другому лицу, имеющему право на его получение». Законодательством предусматривается два порядка уплаты алиментов: добровольный (по соглашению об уплате алиментов) и принудительный (взыскание алиментов в судебном порядке).

Согласно статьи 138 Кодекса о браке (супружестве) и семье «Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей, также совершеннолетних детей, обучающихся в системе общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, в системе высшего образования по очной форме обучения (соглашение об уплате алиментов)».

Если родители не заключили соглашение об уплате алиментов, то в судебном порядке взыскиваются алиментные выплаты на содержание несовершеннолетних детей. Взыскание алиментов на содержание детей производится на основании решения суда или судебного приказа. «При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода

родителей. Размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств» (статья 139 Кодекса).

В последнее время в Казахстане имеется 213 тысяч решений о взыскании алиментов, из них 14 тысяч не исполнены. По разным причинам они не исполняются. Более того, должниками скрываются не только сведения о месте работы, но и их доходах [1].

Согласно статистических данных Министерства юстиции Республики Казахстан в 2014 году было исполнено более 3 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов [2], в 2015 году в Казахстане на исполнении судебных исполнителей находятся 213 тысяч судебных решений о взыскании алиментов, из них 122 тысячи находятся на периодическом исполнении или исполняются в силу принимаемых мер частично. Примерно по 50 тысячам исполнительных документов алименты погашаются должниками самостоятельно, около 40 тысяч алиментов, или 20 процентов являются проблемными, задолженность по ним не выплачивается более трех месяцев, а по более чем 14 тысячам алименты вообще не погашаются. За этими цифрами стоят судьбы стольких же обездоленных детей, лишенных нормального материального содержания, констатирует министр [3].

В целях совершенствования правового механизма взыскания алиментов были внесены изменения и дополнения в действующие законодательства, приняты новые положения. 15 января 2014 года был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования исполнительного производства». Согласно внесенному дополнению в Закон РК от 2 апреля 2010 года «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», по республике введен «Единый реестр должников – унифицированный электронный банк данных, содержащий сведения о должниках по исполнительным производствам» (п.2 статьи 1 Закона). Сведения о должниках размещаются на официальном интернет-ресурсе.

В соответствии со статьей 99 Закона, при невозможности взыскания алиментных платежей из заработной платы или иных доходов в течение трех месяцев обращается взыскание на имущество должника, кроме имущества, на которое не может быть обращено взыскание.

Если раньше с неработающего должника взыскивались алименты исходя из минимальной заработной платы. Например, в 2013 году она составляла чуть больше 18 тысяч тенге, при подсчете на 1 ребенка – 25%, то получалось, всего лишь 4500 тенге. С 29 января 2015 года, если должник не работает или не представил документы, подтверждающие его заработок, то алименты взыскиваться будут исходя из средней месячной заработной платы в Республике Казахстан на момент взыскания задолженности (часть 3 статьи 169 Кодекса о браке (супружестве) и семье). В случае образования задолженности по алиментам в результате уклонения должника от их уплаты на сумму задолженности начисляется неустойка в соответствии со статьей 353 Гражданского кодекса. Такое изменение позволило сократить число неплательщиков алиментов, прикрывающихся отсутствием работы и скрывающих свои доходы. Среднемесячная заработная плата в Казахстане в 2016 году составила 137043 тенге.

По поводу взыскания задолженности по алиментам исходя из средней месячной заработной платы в Республике Казахстан были дискуссии. Не поддерживали такое положение закона в связи с разными размерами средней месячной зарплаты (в зависимости от постоянного регионального ценообразования) в разных регионах страны. Считают, что в регионах, где размер средней месячной зарплаты установлен значительно ниже, для большей части должников не подъемен. Предлагали «определять задолженность по алиментам исходя из размера средней месячной заработной платы в регионе проживания должника (в области, столице или городе республиканского значения)» [4].

Одной из эффективных мер, введенной законом, является временное ограничение должника на выезд за пределы Республики Казахстан, если задолженность составляет сумму более двадцати месячных расчетных показателей, также при неисполнении более трех месяцев исполнительных документов о взыскании периодических платежей. Согласно ст. 33 Закона, по заявлению взыскателя судебный исполнитель выносит постановление о временном ограничении на выезд, которое санкционируется судом, и для исполнения направляет его в Пограничную службу Комитета национальной безопасности Республики Казахстан и должнику для сведения.

В соответствии с пп.3 п.1 ст. 34 Закона об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей, по исполнительным документам о взыскании алиментов в случае образования задолженности направляет в суд представление о временном запрещении выдавать должнику

лицензии, разрешения и специальные права, а также о приостановлении действия ранее выданных должнику лицензий, разрешений и специальных прав. Такие меры тоже являются эффективной, потому что приведут к положительным результатам и погашению всех имеющихся долгов. К примеру, по результатам рассмотрения представления прокуратуры Чингирлауского района Западно-Казахстанской области «судебным исполнителем в отношении 11 должников, имеющих водительские удостоверения, приняты меры по приостановлению их действий до полного погашения задолженности. В настоящее время судом района представления судебного исполнителя о приостановлении действий водительских прав должников удовлетворены полностью» [5].

Вместе с тем, в отношении должника, уклоняющегося от уплаты алиментов, принимаются меры административного воздействия. В соответствии со статьей 669 Кодекса об административных правонарушениях, неисполнение решения суда или иного судебного акта и исполнительного документа влечет штраф на физических лиц в размере десяти месячных расчетных показателей или административный арест до пяти суток. К примеру, с начала 2015 года Департаментом юстиции города Астаны к административной ответственности по ст. 669 КоАП РК привлечено 60 злостно уклоняющихся от исполнения решений суда должников, и это приносит свои плоды. Например, гр. Е. после привлечения к административной ответственности по ст. 669 КоАП РК полностью погасил имевшийся долг по алиментам в сумме 684 500 тенге [6].

Следующей жесткой мерой в отношении должника, уклоняющегося от уплаты алиментов, является привлечение к уголовной ответственности в соответствии со статьей 139 Уголовного кодекса Республики Казахстан за «неисполнение обязанностей более трех месяцев родителем по уплате средств по решению суда на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, наказываемая ограничением свободы на срок до двух лет либо лишением свободы на тот же срок». Судебный исполнитель вправе вносить в орган уголовного преследования представление о привлечении к уголовной ответственности лиц, злостно уклоняющихся от исполнения судебных актов (пункт 16 статьи 126 Закона).

Ужесточение норм законодательства дало положительный результат, поскольку данная мера является эффективным способом воздействия на должников, уклоняющегося от уплаты алиментов. «Статистика показывает, что после получения известия о направлении материалов для возбуждения уголовного дела даже самые злостные неплательщики предпочитают оплатить имеющиеся долги. Так, к примеру, госслужащий Ж. после получения извещения о привлечении к уголовной ответственности незамедлительно погасил накопившийся с 2003 года долг и наперед оплатил 9 483 420 тенге. Аналогичные погашения по наибольшим суммам произвели: гр. М - 1 600 000 и гр. А - 1 200 000 тенге, а также 8 других граждан столицы на суммы от 950 до 1 000 000 тенге» [7].

В Западно-Казахстанской области начиная с июля 2004 года, подсудимый уклонялся от уплаты алиментов без уважительных причин. При этом на предупреждения судебного исполнителя он не реагировал, меры к трудоустройству не предпринимал. Задолженность подсудимого по алиментам за период с 2004 года по июнь 2015 года составила 1 381 969 тенге. Приговор в виде одного года ограничения свободы мужчине вынес специализированный межрайонный суд по делам [8].

Для решения проблемы взыскания алиментов государством принимаются все возможные меры с учетом опыта зарубежных стран. Например, Генеральной прокуратурой Республики Казахстан создан интернет-сервис «Их разыскивают» дети, на котором размещены имена и лица граждан, которые уклоняются от выплат содержания несовершеннолетним детям.

Комитет по исполнению судебных актов и территориальные департаменты по исполнению судебных актов часто проводят акции, направленные на проявление чувства совести должников, уклоняющегося от уплаты алиментов, привлечь внимание общественности к данной проблеме. К примеру, с 25 августа по 1 сентября 2013 года сотрудники Комитета проводили акцию «Бывших детей не бывает!». За это время взыскал алименты по 6677 делам [9]. Судебные исполнители Департамента по исполнению судебных актов Северо-Казахстанской области проводили акции по взысканию алиментов под названием «Алименты - это будущее твоего ребенка!» с 15 февраля по 15 марта 2013 года. В ходе проведения акции судебные исполнители осуществляли: прием граждан по вопросам взыскания алиментов и разъяснение прав и обязанностей; проверку бухгалтерии предприятий, с которыми должники по алиментам имеют трудовые отношения, на правильность своевременность перечисления алиментных платежей, привлечение бухгалтеров и

должностных лиц к административной ответственности; адресные рейды вместе с представителями СМИ по недобросовестным должникам, вручали уведомления о явке к судебному исполнителю; судебные исполнители выносили постановления о временном ограничении на выезд должника за пределы страны; привлекали к административной ответственности злостных должников [10]. Одним из методов воздействия на злостных неплательщиков алиментов является информационная поддержка проводимых мероприятий по взысканию алиментов, в виде опубликования так называемого «черного» списка должников в региональных средствах массовой информации, установления баннеров, рекламных плакатов с фотографиями детей и призывом: «Время платить алименты». Такого рода акции позволяют привлечь внимание общественности к проблемам содержания и воспитания детей [11].

Возникают сложности взыскать алименты с должников-родителей, которые выехали на постоянное место жительства в страны дальнего зарубежья. Проблему усугубляет то, что со многими странами Казахстан не заключал международные соглашения о правовой помощи. В том случае, если должник проживает в другом государстве, то применяются нормы Конвенции о взыскании за границей алиментов, принятой в рамках Организации Объединенных Наций 20 июня 1956 года. Казахстан присоединился к Конвенции в 1999 году [12].

Алиментные правоотношения родителей и детей определяются по законодательству государства, на территории которой постоянно проживают дети. Казахстан ратифицировал Конвенции, регламентирующие международные правоотношения между странами-участниками СНГ по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей. Это Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, принятая в городе Минске 22 января 1993 года [13], Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, принятая в городе Кишиневе 7 октября 2002 года [14].

Считаем целесообразным присоединение Казахстана к Гагской конвенции о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи, поскольку в настоящее время в республике принимаются в основном многие из предусмотренных в Конвенции эффективных мер по исполнению решений. Благодаря настоящей Конвенции гражданам нашей республики будет проще добиваться выплаты алиментов на детей от родителей, проживающих за рубежом.

Зарубежный опыт.

Несмотря на вышеуказанные меры воздействия на лиц, уклоняющегося от уплаты алиментов, имеющиеся механизмы правового регулирования не может полностью решить данную проблему. Если рассматривать зарубежный опыт, такие же меры воздействия применяются в постсоветских странах. Например, в Белоруссии с 2012 года применяется временное ограничение права на управление транспортным средством должника, уклоняющегося от уплаты алиментов. Практика показала, что 41 процентов привлеченных к ответственности, почти сразу рассчитывается по долгам [15].

В России в целях защиты детей, проживающих за чертой бедности, один из родителей которых не платит алименты, эксперты законодательства, депутаты высказались за установление единого пособия в размере 25 % прожиточного минимума ребенка (около 1700 руб.); расширение мер взыскания алиментов. В качестве таких мер предлагается временное изъятие водительских прав, прав на судоходство, отказ в получении кредита; введение дополнительного административного взыскания за неуплату алиментов в рамках исправительных работ не в пользу государства, а сразу в пользу ребенка [16]. В соответствии с частью 6 статьи 113 Семейного кодекса РФ, в случае розыска родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, в период розыска назначается ежемесячное пособие на ребенка. После установления места нахождения с родителя-должника с него взыскивается эта сумма в местный бюджет.

Уполномоченный по правам человека РФ предлагал установить понятие «минимальный размер алиментов», размер суммы которого не должна быть менее 25% от официального прожиточного минимума в регионе. Юристы-практики считают, что применение к лицам, виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст. 157 Уголовного кодекса РФ, уголовных санкций в виде исправительных работ, принудительных работ и ареста не соответствует цели уголовного наказания. Предлагается стимулировать правомерное поведение должника, привлеченного к уголовной ответственности, по его трудоустройству для исполнения обязательства и эти действия должника могут учитываться судом при назначении наказания условно. В этих целях предлагались «внести соответствующие изменения в часть 5 статьи 73

Уголовный кодекса РФ, предоставив суду право назначения условного осуждения возложить на условно осужденного исполнение обязанностей: осуществлять материальную поддержку семьи» [17].

В Украине начнут индексировать алименты (увеличивать их пропорционально инфляции). Теперь сумму фиксированных алиментов должны будут индексировать — их размер определяется в гривнах, а не в процентах от дохода супруга. Согласно действующего законодательства, размер алиментов сегодня не может быть ниже 30% от прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста — от 291,60 до 363,00 грн. в месяц [18].

В законодательствах дальних зарубежных стран отсутствует понятие «алименты», вместо него используется понятия «содержание», «пропитание». Например, согласно статьи 305 Французского гражданского кодекса 1804 года, в случае развода отец и мать сохраняют пользование половиной общей собственности до совершеннолетия, их детей, с возложением на отца и мать обязанности заботиться о прокормлении, содержании и воспитании детей пропорционально состоянию и положению родителей. Несоввершеннолетним является лицо, которое не достигло еще 21 года (статья 388) [19].

В Книге 10 Гражданского Кодекса Голландии алиментные обязательства и содержание также отождествлены и именуется «субтитрами» [20, 9].

Германское Гражданское уложение определяет совершеннолетие как «окончание двадцать первого года жизни» (§ 1305). Правовое регулирование механизма взыскания алиментов в германском законодательстве регламентировано более подробно. Согласно § 1570, разведенный супруг может потребовать от другого супруга выплаты алиментов в связи с уходом за общим ребенком или его воспитанием до тех пор, пока не может заняться деятельностью, приносящей доход. Если доходов недостаточно для полного содержания, он вправе требовать выплаты ему суммы, составляющей между его доходом и полным содержанием. Соответствующей является деятельность, которая подходит по образованию, способностям, возрасту и состоянию здоровья, а также условиям жизни супругов; при определении условий жизни супругов следует учитывать продолжительность брака, продолжительность ухода за общим ребенком и его воспитания (§ 1574).

В развитых зарубежных странах размер алиментов зависит от доходов того из родителей, кто проживает отдельно. Доходы родителя, воспитывающего ребенка не учитываются. К примеру, в Германии размер алиментов определяется с учетом общих жизненных потребностей. К жизненным потребностям относятся расходы на соразмерное страхование на случай болезни, а также расходы на школьное или профессиональное образование, повышение квалификации или переквалификацию (§ 1578) [21]. Также размер алиментов определяется с учетом возраста ребенка и сумма алиментов может пересматриваться по мере того, как растут потребности ребенка.

Особенностью правового регулирования взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей в зарубежных странах является установление субсидиарной ответственности должника и его наследников. Например, по германскому законодательству обязательства по выплате алиментов возлагается не только на родителя ребенка, но и на родственников родителя, обязанного выплачивать алименты в том случае, если обязанное лицо является неплатежеспособным (§ 1584 Германского гражданского уложения) [21]. В Италии в случае невозможности родителей содержать своих детей их обязательства выполняют другие родственники по восходящей линии. С недобросовестного родителя может быть взыскан ущерб моральный и эмоциональный, понесенный ребенком от скудости содержания [22].

Алиментные обязательства прекращаются только в связи со смертью правомочного лица, т.е. ребенка. В случае смерти обязанного лица обязанность уплаты алиментов переходит к его наследникам в качестве долгового обязательства (§ 1586b. [Смерть обязанного лица] Германское гражданское уложение; статьи 384-385 Французского гражданского кодекса) [21; 19].

Во многих зарубежных странах (США, Италия, Франция, Германия и т.д.) в связи с продолжением образования ребенка родитель, проживающий отдельно обязан компенсировать его расходы на обучение профессии (например, § 1610 Германского гражданского уложения).

Анализ теоретических и практических проблем правового регулирования алиментных обязательств родителей по законодательству Республики Казахстан позволяет сделать следующие выводы:

1. Проблемной ситуацией неисполнения решений или приказов суда является отсутствие сведений о месте работы плательщиков алиментов. Одним из эффективных способов решения данной проблемы является создание единой базы информации, составляющих сведения о работодателях, заключивших трудовой договор с работодателями.

2. В связи с увеличением количества неплательщиков алиментов столько же детей ущемлены в правах на материальное содержание родителями. Данную проблему можно решить путем применения опыта зарубежных стран (Государственное исполнительное агентство по предоставлению содержания детям в Великобритании, Гарантийный фонд в Латвии, Федеральное бюро по алиментам в Нидерландах и т.д.) по созданию Республиканского государственного алиментного фонда. Этот фонд погасит задолженности по алиментам детям, а государство в свою очередь будет требовать выплаченные средства у должников.

3. В целях защиты интересов несовершеннолетних детей, нуждающихся в материальной поддержке, учитывая опыт зарубежных стран, следует внести изменения и дополнения в статью 176 Кодекса РК о браке (супружестве) и семье: в пункте 1 исключить следующие слова «а также со смертью одной из сторон»; в подпункте 5 пункта 2 исключить «или лица, обязанного уплачивать алименты». Дополнить статьей 176-1 «Переход алиментного обязательства по наследству»: «В случае смерти обязанного лица обязанность уплаты алиментов переходит к его наследникам. Уплата или взыскание алиментов будет осуществляться из наследуемого имущества лица, обязанного уплачивать алименты».

Список литературы:

1 Шакенова М. Лишать водительских прав должников по алиментам предложили в Казахстане. 9.04.2015 г. // <http://www.zakon.kz/4702458-lishat-voditelskikh-prav-zadolzhnikov.html>

2 За невыплату алиментов казахстанцев будут привлекать к уголовной ответственности // Источник: Информационная система «ПАРАГРАФ», Дата: 10.02.2016.

3 Нурсейтова Т. Берик Имашев рассказал об уголовной ответственности за неуплату алиментов по новому закону // Информационная система «ПАРАГРАФ», Дата: 10.02.2016.

4 Алиментные обязательства неработающих родителей. 04.05.2014 г. // https://i-news.kz/news/2014/05/04/7520525-alimentnye_obyazatelstva_nerabotayuschih.html

5 По представлению прокуратуры приостановлено действие водительских прав должников за неуплату алиментов // Информационная система «ПАРАГРАФ», Дата: 10.02.2016.

6 Мамышев Ж. В Астане госслужащий выплатил 10 млн тг алиментов. 24.07. 2015 г. // Информационная система «ПАРАГРАФ», Дата: 10.02.2016.

7 Жакеев М. Почти 10 млн. тенге алиментов оплатил наперед госслужащий в Астане, опасаясь уголовной ответственности. 24.07.2015 г. // Источник: Информационная система «ПАРАГРАФ», Дата: 10.02.2016.

8 Житель ЗКО осужден за миллионный долг по алиментам. 04.08.2015 г. // Источник: Информационная система «ПАРАГРАФ», Дата: 10.02.2016.

9 В Казахстане взыскали алименты с более 6 тысяч уклонистов. 2.09.2013 г. // Источник: Информационная система «ПАРАГРАФ», Дата: 10.02.2016.

10 В Северо-Казахстанской области проводится акция по взысканию алиментов. 21.02.2013 г. // Источник: Информационная система «ПАРАГРАФ», Дата: 10.02.2016.

11 Аманжолова Г. Время платить алименты // Источник: Информационная система «ПАРАГРАФ», Дата: 10.02.2016.

12 Закон Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о взыскании за границей алиментов» от 30 декабря 1999 года № 33-ІІ // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000033_

13 Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 10 марта 2004 года № 531 // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000531_

14 Постановление Верховного Совета Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 31 марта 1993 года // http://adilet.zan.kz/rus/docs/B930005100_

15 Конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи // <http://www.adilet.gov.kz/ru/node/60649>