

республиканском и местных бюджетах, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан [3].

В АНК выстроена работа по популяризации казахстанской модели общественного согласия и единства за рубежом. Казахстанская модель презентована на 56 языках стран – участниц ОБСЕ и распространена в посольствах Республики Казахстан за рубежом. По просьбе зарубежных партнеров в Секретариате АНК проведено более 60 презентаций казахстанской модели для экспертов, ученых, дипломатов, журналистов и НПО из более чем 20 стран мира [5].

Подписаны меморандумы о сотрудничестве с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Центром глобального диалога и сотрудничества, Ассамблеей народа Кыргызстана, Ассамблеей народов России. В Великобритании в г. Лондоне открыт Казахстанский центр мира и согласия. В 2014 году состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между АНК и СВМДА [5].

Таким образом, в общественно-политической жизни нашего государства Ассамблея народа Казахстана имеет высокий авторитет, наделена конституционными полномочиями. АНК была встроена в политическую систему государства, выполняет функцию по реализации его национальной политики, обеспечения общественно-политической стабильности в обществе, предоставления площадки для диалога и взаимодействия государственных и общественных институтов в вопросах межэтнических отношений. Так уникальный институт гражданского общества превратился в настоящий национальный орган дипломатии.

**Законодательная база Казахстана обеспечивает** укрепление института АНК как центра координации работы по развитию казахстанской модели идентичности и единства, реализации общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел» и формированию Нации единого будущего.

#### Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 1999. – 54 с.
2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. [электронный ресурс] — URL: <http://fms45.ru/2007/09/27/vseobshhaja-deklaracija-po-pravam.html>. (дата обращения 25.02.2017).
3. Ассамблея народа Казахстана – URL: [http : // www.akorda.kz/ru/national\\_projects](http://www.akorda.kz/ru/national_projects) / Официальный сайт Президента Республики Казахстан (дата обращения 28. 02. 2017)
4. Магер Ю. Ассамблея проголосовала против своих депутатов // Казахстанская правда. – 2016. – 22 марта
5. Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года) — URL: <https://egov.kz/cms/ru/law/list/U1500000148> (дата обращения 26.02.2017)

#### **Ассамблея народа Казахстана – институт мира и согласия в стране**

С. В. Елеуханова к.и.н., доцент

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова, г. Караганда

[eleuxanova62@mail.ru](mailto:eleuxanova62@mail.ru)

Гармонизация межнациональных отношений является актуальной для многоэтнических и поликонфессиональных государств, в число которых входит и Казахстан. В этой сфере у Республики Казахстан накоплен показательный опыт, получивший признание за пределами страны. Существующие сегодня в Казахстане мир и согласие между представителями свыше 130 национальностей, говорящих на разных языках и исповедующих различные верования были predeterminedены. Глава государства Н. А. Назарбаев уже с первых дней независимости объявил стержнем всей внутренней политики

Казахстана именно гармонизацию межэтнических отношений. Руководству нашей страны хватило мудрости и политической воли серьезно отнестись и сделать выводы из событий в Ошской области соседнего Кыргызстана, в Фергане, Баку, Сумгаите, Нагорном Карабахе, на Кавказе, в Приднестровье, Прибалтике, где на почве межэтнических конфликтов пролилась кровь безвинных людей [1].

Наша республика является уникальной страной по своему этническому разнообразию, ее населяют более ста больших и малых народов Азии и Европы. Казахи составляют 66,1% населения, русские – 21,5%, узбеки – 3,07%, украинцы – 1,7%, уйгуры – 1,44%, татары – 1,17% [2].

Государство нацелено на консолидацию общества и преодоление противоречий по линии межэтнических отношений. Госорганы стремятся спаивать общество через формирование конструктов общенациональной идеи. Здесь особую роль играет Ассамблея народа Казахстана. 1 марта 1995 г Президентом страны Н. А. Назарбаевым был подписан Указ о создании АНК и придании организации статуса консультативно-совещательного органа при Главе государства

Так, казахстанским «ноу - хау» назвал Нурсултан Назарбаев данную модель. Интеграционный потенциал, способность к консолидации интересов этносов, диалогу с властью, межэтнической коммуникации превратили ее в главный инструмент национальной политики в республике. Ассамблея Народа Казахстана стала уникальной моделью межэтнического и межконфессионального согласия, с особой атмосферой доверия, солидарности и взаимопонимания, когда каждый гражданин, независимо от этнической или религиозной принадлежности, обладает и пользуется всей полнотой гражданских прав и свобод, гарантируемых Конституцией.

Ассамблея влияет на создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия, толерантности в обществе и единства народа. АНК оказывает содействие государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе, формировании политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы. Ассамблея обеспечивает интеграцию усилий этнокультурных объединений, помогает возрождению, сохранению и развитию национальных культур, языков и традиций народа Казахстана. Важной заслугой Ассамблеи является недопущение политизации межэтнических отношений.

Опираясь на институты гражданского общества в лице этнокультурных центров, АНК обеспечила возрождение этнического самосознания и культуры, сформировала единое политическое, правовое, культурное поле этнических процессов, способствовала сохранению мира и согласия в стране. В 2007 г. в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан Ассамблея народов Казахстана была переименована в Ассамблею народа Казахстана [3]. В мае 2007 г. в Конституцию Республики Казахстан был внесён ряд поправок. Ассамблее народа Казахстана был дан конституционный статус, она получила право избирать в Мажилис Парламента девять депутатов из 107 мест.

20 октября 2008 г. Президентом был подписан Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» [3]. Организация стала полноправным субъектом политической системы страны, были определены нормативные правовые основы ее деятельности. В 2011 г. Указом Президента Республики Казахстан утверждено «Положение об АНК», где закреплены статус и полномочия АНК и ее общественных структур. Позже в стране приняты основные стратегические документы Ассамблеи – «Доктрина национального единства Казахстана», «Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана до 2020 года» [3].

Базовый вектором развития Республики Казахстан стала общенациональная патриотическая идея «Мәңгілік Ел», выдвинутая Президентом страны Н. А. Назарбаевым. Консолидирующими ценностями общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел» являются гражданское равенство, трудолюбие, честность, культ учености и образования, светская страна. Фундамент казахстанской идентичности и единства – общенациональные

ценности, основанные на культурном, этническом, языковом и религиозном многообразии [1].

Многообразие, представленное в АНК, обогащается палитрой региональных ассамблей. В республике работает более 960 этнокультурных объединений, в том числе 29 республиканских. Количество Советов общественного согласия достигло 1470, Советов матерей по вопросам воспитания толерантности в семье – 163. Открыто 14 кафедр Ассамблеи народа Казахстана в крупнейших государственных ВУЗах. Создана Ассоциация кафедр АНК [4].

Структура Ассамблеи включает в себя республиканские, областные и городские национально-культурные центры. Ассамблея в своей работе тесно взаимодействует с Малыми Ассамблеями, которые созданы во всех областных центрах и в городах Астане и Алматы. Малая ассамблея выполняет функции представительства Ассамблеи народов Казахстана в регионе, одновременно являясь консультативно-совещательным органом при акиме соответствующей области, города Астана или Алматы [5].

В нашей столице - Астане работает Дворец мира и согласия, построенный по поручению Главы государства Н. А. Назарбаева. Здесь проходят ежегодные сессии Ассамблеи народа Казахстана, съезды мировых и традиционных религий, знаковые мероприятия.

Социологические исследования 2014 г. показали, что 85% граждан Казахстана оценивают религиозную ситуацию как благополучную, сформирована религиозная толерантность [6]. При этом Казахстан должен оставаться светским государством. Мир устроен так, что этнические, языковые, религиозные и культурные различия в обозримой перспективе будут всегда. АНК формирует свою работу на диалоге, а не на противоречиях, для этого создаются все условия.

В обеспечении гармоничного и поступательного развития государства стала грамотная, выверенная и деликатная языковая политика Нурсултана Назарбаева, изначально провозгласившего курс на возрождение и развитие государственного языка при поддержке русского и других языков этносов страны без какой-либо дискриминации. Так, действует 88 школ, в которых обучение полностью ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках. В 108 школах языки 22 этносов Казахстана преподаются в качестве самостоятельного предмета. Так, более 97 тыс. учащихся обучаются в 37 школах с узбекским, таджикским, уйгурскими языками обучения и в 171 смешанных школах [7]. Кроме того, открыто 195 специализированных лингвистических центров, где не только дети, но и взрослые могут изучать языки 30-ти этносов. В 81 воскресной школе более 3,5 тыс. детей и подростков изучают традиции, обычаи и языки 16 этносов [7].

Кроме казахских и русских театров, в стране работают еще четыре национальных театра – узбекский, уйгурский, корейский и немецкий.

Особое место в сфере этнокультурных взаимоотношений в Республике Казахстан отведено поддержке развития информационно-коммуникационных ресурсов этнокультурных объединений. Информационное сопровождение в Казахстане осуществляют 37 этнических газет на 15 языках этносов Казахстана и журналы, выходящие на 11 языках, (6 республиканских этнических газет финансируются из республиканского бюджета в рамках государственного социального заказа), телепередачи (на 7 языках), радиопередачи (на 8 языках) [8].

На сохранение межэтнического мира и согласия напрямую влияет сильная социальная политика государства. В ежегодных Посланиях Президента страны Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана всегда важна роль отведена именно этой сфере, являющейся, по словам Президента, стратегическим приоритетом дальнейшего развития республики.

На сегодня Казахстан вошёл в число стран с уровнем дохода выше среднего. Согласно Международному Докладу о человеческом развитии за 2015 г., мы заняли 56 место в мире по Индексу человеческого развития [9]. В условиях мирового экономического кризиса наша страна выполняет все социальные обязательства. Так, с 2016 г. повышены заработная плата

работникам здравоохранения – в среднем на 28%, образования – 29%, социальной защиты – до 40%. Размеры социальных пособий по инвалидности и утери кормильца, стипендии были повышены на 25%.

В 2015 г. Казахстан занял 37 место из 124 стран в рейтинге Индекса развития человеческого капитала - оценки результативности системы образования, труда и занятости. Британская социологическая служба «Ипсос МОРИ» провела независимое исследование по всему Казахстану, согласно которому более 93% казахстанцев отметили, что высоко оценивают положение дел в стране [10].

Согласно данным социологических исследований гордость за принадлежность к гражданам Казахстана отметили 98% респондентов. Ценности общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел» поддерживают – 94,2% казахстанцев.

Казахстанская модель презентована на 56 языках стран-участниц ОБСЕ и распространена в посольствах Республики Казахстан за рубежом. По просьбе зарубежных партнеров в Секретариате АНК проведено более 60 презентаций казахстанской модели для экспертов, ученых, дипломатов, журналистов и НПО, более чем из 20 стран мира [3].

Итоги деятельности АНК, новые задачи организации были озвучены Елбасы, её неизменным председателем Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым в юбилейный 2015 г. Так, 23 апреля 2015 года во Дворце мира и согласия под председательством Президента Республики Казахстан состоялась XXII сессия АНК. Нурсултан Назарбаев поставил 7 новых задач, в реализации которых Ассамблея должна принимать непосредственное участие:

1. развитие всеказахстанской культуры;
2. укрепление единства народа на основе общих духовно-нравственных ценностей;
3. патриотической воспитание молодежи;
4. дальнейшее развитие государственного языка и трехязычного образования;
5. обеспечение общественного контроля в транспарентном государстве;
6. недопущение политизации межэтнических отношений;
7. укрепление культурно-гуманитарных связей с партнерами по Евразийскому экономическому союзу [1].

Новые вызовы XXI века – турбулентность мировой экономики, рост роли этнорелигиозного фактора в современных международных конфликтах, нарастание миграционных потоков и беженцев – требуют дальнейшего укрепления единства, сплоченности и патриотизма народа Казахстана.

Со стороны мировой общественности присутствуют высокие ожидания относительно того, что наше ноу-хау» внесёт лепту в распространение по всему миру идей толерантности и терпимости. Глава нашего государства Н. А. Назарбаев в полной мере осознает эту миссию и прилагает большие усилия для укрепления мира и стабильности, как на региональном, так и на глобальном уровне.

#### Список использованной литературы:

1. Выступление Президента Казахстана Н. Назарбаева на XXII сессии Ассамблеи народа Казахстана: Мәңгілік Ел: одна страна, одна судьба – URL: [http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal\\_political\\_affairs/in\\_speeches\\_and\\_addresses](http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses) (дата обращения 11. 02. 2017)
2. Население Казахстана – URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Население\\_Казахстана](https://ru.wikipedia.org/wiki/Население_Казахстана) ( дата обращения 26. 02. 2017)
3. Ассамблея народа Казахстана – URL: [http://www.akorda.kz/ru/national\\_projects/](http://www.akorda.kz/ru/national_projects/) / Официальный сайт Президента Республики Казахстан (дата обращения 28. 02. 2017)
4. Ассамблея народа Казахстана. Пресс-релиз – URL: <http://assam2.trio.kz/kk/node/2044> (дата обращения 25. 02. 2017)
5. О Казахстане – URL : <http://www.kazakhemb.org.il/> (дата обращения 26. 02. 2017)

6. Феномен многоконфессионального Казахстана – URL: [http:// bnews.kz/ru/news/archive/analitika/fenomen\\_mnogokonfessionalnogo\\_kazahstana-2015\\_09\\_03-1078977](http://bnews.kz/ru/news/archive/analitika/fenomen_mnogokonfessionalnogo_kazahstana-2015_09_03-1078977)(дата обращения 22. 02. 2017)
7. Деятельность Ассамблеи народа Казахстана – URL: <http://e-history.kz/ru/contents/view/198> (дата обращения 25. 02. 2017)
8. 20 лет Ассамблеи народа Казахстана. Уникальная модель единства и согласия URL :[http://semeytany.kz/index.php?option=com\\_content&view=article&id=136](http://semeytany.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=136) (дата обращения 19. 02. 2017)
9. Доклад о человеческом развитии: Казахстан – страна с высоким уровнем человеческого развития – URL: [http:// bnews.kz /ru/news/obshchestvo/kazahstan\\_podnyalsya\\_v\\_reitinge\\_indeksa\\_chelovecheskogo\\_razvitiya\\_oon\\_na\\_14\\_pozitsii-2015\\_12\\_15-1220143](http://bnews.kz/ru/news/obshchestvo/kazahstan_podnyalsya_v_reitinge_indeksa_chelovecheskogo_razvitiya_oon_na_14_pozitsii-2015_12_15-1220143) (дата обращения 27. 02. 2017)
10. Казахстан занял 37 место в рейтинге Индекса развития человеческого капитала– URL: <http://www.edu.gov.kz/ru/news/kazahstan-zanyal-37-mesto-v-reytinge-indeksa-razvitiya-chelovecheskogo-kapitala> (дата обращения 20.02.2017)

## **Бүкілқазақстандық бірліктің моделін қалыптастыруда Қазақстан халқы**

### **Ассамблеясының рөлі**

Сабырбек Ш., Жұманова А.З.

Е.А.Бөкетов атындағы ҚарМУ., Қарағанды қ.

Бүкілқазақстандық бірліктің бірегей моделін қалыптастыруда Қазақстан халқы Ассамблеясы (ҚХА) маңызды рөл атқарады. ҚХА басты міндеті мемлекеттік ұлттық саясатты іске асыру, Қазақстан Республикасындағы қоғамдық-саяси тұрақтылықты қамтамасыз ету, мемлекеттік және азаматтық қоғам институттарының этносаралық қатынастар саласындағы өзара іс-қимылының тиімділігін арттыру болып табылады. Ел Президенті Нұрсұлтан Назарбаев Қазақстан халқы Ассамблеясын құру идеясын алғаш рет 1992 жылы Тәуелсіздіктің бірінші жылдығына арналған Қазақстан халықтарының форумында айтты. 1995 жылғы 1 наурызда Қазақстан халқы Ассамблеясын Мемлекет басшысы жанындағы консультативті-кеңесші орган мәртебесімен құру туралы Президенттің Жарлығы шықты. 2007 жылғы мамыр айында Қазақстан Республикасы Конституциясына бірқатар өзгерістер енгізілді. Қазақстан халқы Ассамблеясына конституциялық мәртебе берілді, ол ҚР Парламенті Мәжілісіне тоғыз депутат сайлау құқығына ие болды. Осы арқылы Ассамблеяның қоғамдық-саяси рөлі айтарлықтай артты. 2008 жылғы 20 қаңтарда Президент «Қазақстан халқы Ассамблеясы» туралы әлемде баламасы жоқ заңға қол қойды. ҚХА еліміздің саяси жүйесінің толыққанды субъектісіне айналды. Оның қызметінің нормативтік құқықтық негіздері айқындалды.

Бүгінде Ассамблея этносаралық келісімді, қоғамдағы толеранттылықты және халық бірлігін одан әрі нығайту үшін қолайлы жағдай жасауға септігін тигізеді. Сонымен қатар ҚХА мемлекеттік органдарға экстремизм мен радикализм көріністеріне қарсы әрекет етуге, азаматтардың демократия нормаларына негізделген саяси-құқықтық мәдениетін қалыптастыруға көмек көрсетеді. Ассамблея этномәдени бірлестіктердің күш біріктіруін қамтамасыз етеді, этно мәдени орталықтардың, Қазақстан халқының ұлттық мәдениеттері, тілдері мен дәстүрлерінің өркендеуін, сақталуын, және дамуын қамтамасыз етеді.

Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президентіне – Елбасына Қазақстан халқы Ассамблеясын өмір бойы басқару құқығы тиесілі. Ассамблея сессиясы (Ассамблея мүшелерінің жиналысы) – оның жоғары басшылық органы. Сессияны Қазақстан Республикасының Президенті қажеттілікке қарай, бірақ жылына кемінде бір рет шақырады. Сессиялар аралығындағы кезеңде ҚХА басқаруды Ассамблея Кеңесі жүзеге асырады. Кеңеске республикалық этномәдени бірлестіктердің өкілдері, қоғам қайраткерлері, Парламент депутаттары, министрлер, облыс әкімдері енеді. Ассамблея Төрағасының