

знаний, да и такой анализ будет субъективным. Содержащиеся в законодательных актах положения о том, что законы и иные нормативные акты, действующие на территории Республики Казахстан, применяются постольку, поскольку они не противоречат позднее принятым актам, не исключают необходимости определения конкретного круга нормативных актов, не соответствующих позднее принятым актам и подлежащих в связи с этим признанию утратившими силу или изменению.

При подготовке предложений о приведении нормативно-правовых актов в соответствие с новыми законодательными актами должно быть обеспечено участие отраслевых и функциональных подразделений органов исполнительной власти в этой работе, так как именно они обладают необходимой информацией об имеющихся потребностях в установлении либо изменении правового регулирования, и первоначально предложения должны рассматриваться и обобщаться юридическими службами республиканских органов исполнительной власти. При такой организации работы центральные исполнительные органы смогут непосредственно участвовать в формировании нормативно-правовой базы в тех сферах общественной жизни, где ими осуществляются управление либо координация, а также будет учитываться мнение других заинтересованных организаций и учреждений.

Список литературы

1. Указ Президента от 24 августа 2009 г. №858 «О концепции правовой политики на период с 2010 -2020 года» // Казахстанская правда, 2009.
2. Алесеев С.С. Общая теория права. Учебник 2 изд. - М., 2008 – 470 с.
3. Большой юридический словарь. Под ред. проф. Сухарева А.Я. - М., изд 3, 2007. – 466 с.
4. [http://www.inventech.ru /lib/strateg/24](http://www.inventech.ru/lib/strateg/24)
5. Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 г. №480-V3 РК Алматы: Юрист, 2016 г – 44 с.
6. Бусурманов Ж.Т. «Основные вопросы систематизации законодательства» Материалы научно-практической конференции. Актуальные проблемы систематизации национального законодательства: 18 марта 2011г. - Астана ГУ «Институт законодательства РК», 2011. - 124 с.
7. Ковшик Е.А. Систематизация действующего законодательства: организационные предпосылки // Вестник КАСУ - 2012. - №3.- С.221
8. Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. - М., 2007. - 768 с.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ СУЩНОСТИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Полева И.А., доцент КарГУ им. академика Е.А. Букетова

*Туякова Н.Б., м.ю.н., ст. преподаватель кафедры теории и истории государства и права
КарГУ им. академика Е.А. Букетова*

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем послании народу «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» заявил - все наши действия по достижению главной цели Стратегии-2050 должны следовать четким принципам и одним из них - это укрепление благополучия граждан. «Социальное самочувствие простых людей должно быть важнейшим индикатором нашего продвижения к главной цели»[1].

Каждый имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилье, медицинский уход и социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и права на обеспечение в случае наступления старости, безработицы, заболевания, инвалидности, вдовства, и в другом случае утраты средств к существованию по независящим от него факторам - основная задача государства и реализация функции в соответствии со статьей 25 Всеобщей декларации прав человека и ст. 11 Международного пакта об социальных, экономических и культурных правах.

Государство не имеет собственного интереса, которое отлично от общества. Цивилизованное государственное образование существует для обслуживания общества и предоставляет условия для его нормального развития, а также стабильности на основе рыночного типа экономики. Наше государство устанавливает общенациональные цели и определяет требования для создания той степени уровня жизни, которая собственно и отвечает представлениям о человеческом достоинстве.

Оно охраняет благополучие, устанавливает порядок и, таким образом и необходимый уровень свободы личности, то есть является непосредственно механизмом для защищенности населения. Качественно новый уровень дифференциации ликвидирует антагонизмы и непримиримую борьбу. Для того, чтобы предоставить нужную стабилизацию, стратегия страны рассчитана на искоренение факторов напряженности и осуществления справедливого перераспределения доходов.

Следует обратить внимание на слова русского ученого С.А. Котляревского, который в начале века, осмысливая предназначение государственности, говорил, что власть «все более рассматривается как социальная функция, как нечто, существующее не ради самой себя, а ради тех великих заданий, которые во всех областях поставлены перед этим государством» [2, 19].

Формирование и развитие функции можно проследить через становление материального обеспечения нетрудоустроенных, престарелых и нетрудоспособных лиц – соцобеспечения, которое было непосредственно подготовлено некоторыми формами, появившиеся еще в средние века в наиболее цивилизованных странах. Взаимопомощь и общественное призрение существовали с дальних пор. В благотворительной деятельности храма был региональный принцип. Старикам, больным, лицам, пострадавшим от стихийных бедствий и иным прихожанам помогал благотворительный фонд, который формировался за счет вклада жителей прихода. Поддержку неимущим в XI-XIII вв. оказывала церковь и гильдии торговцев, ремесленников. На ресурсы церкви формировались богадельни и специальные приюты. Благотворительность существовала «не так вспомогательным средством общественного благоустройства, как необходимым условием личного нравственного здоровья» [3, 17].

Таким образом, государство может рассматриваться равно как исторически обусловленный синтез двух образующих правового и социального начал.

Государство реализовывает собственную деятельность в форме правовой государственности, то есть только на законной основе. Оно старается увеличить общие полномочия и заполнить общепризнанные нормы наиболее объективным содержанием. Абсолютно иную природу, чем политические и личные права, имеют социально-экономические права. Такого рода деятельности мало предоставить непосредственно свободу и функционирование элементов свободы; здесь необходима многосторонняя работа всех структур по предоставлению реальности прав. «Независимо от того осуществляется ли политическая деятельность личностью, организацией или социальной общностью, она носит социальный характер и затрагивает общество в целом и поэтому должна осознаваться в своем отношении к общественным интересам» – пишет Б.П. Курашвили [4, 63].

В ходе развития основных направлений внутренней политики необходимо было сформировать и далее развивать ее, причем принципиально новую. «Мы должны четко знать и понимать, – подчеркнул Президент, – что хотим построить, какой должна быть траектория, магистраль нашего развития, которая приведет к выбранной цели. Правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю и терпение при движении по тому пути, мы обезопасим себя от зигзагообразных шахаханий, непроизводительной растраты энергии, времени и ресурсов. Имея сильную стратегию и целеустремленность, мы сможем успешно преодолеть любые большие препятствия, стоящие на нашем пути»[5].

Современное законодательство дает всем независимо от национальности равные права на здравоохранение, условия труда, на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения, творчества и запрещают дискриминацию по национальным и языковым мотивам[6]. Обязательство проводить политику, гарантирующую каждому хороший жизненный уровень. Формирование всех условий, которые дают свободное развитие человека, возводят в разряд политической деятельности. Конституция РК непосредственно содержит тенденции политической деятельности страны, которыми стали:

- . установление минимального гарантированного размера заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца;
- . обеспечение бесплатного среднего обязательного образования;
- . право на охрану здоровья и бесплатное получение гарантированного объема медпомощи;
- . окружающая среда, благоприятная для жизни и здоровья человека, рациональное природопользование [6].

Отношения собственности считаются базисом для функционирования общественных отношений и главным регулятором всех потребностей. Возникновению множества интересов личности, всех групп, появлением различных тенденций, что свойственно для демократизирующегося общества и рыночной модели экономики, содействует разнообразию форм собственности. Благодаря изменениям в области экономики, которые привели к возникновению новых категорий:

предпринимателей и менеджеров, наемных работников в частном секторе, произошло преобразование всей структуры. На первый план непосредственно выставляются значимые вопросы имущественного неравенства. Возможности реализации этого зависят непосредственно от состояния инфраструктуры, к ним относят «объекты, создающие общие условия для эффективной трудовой деятельности человека и гармоничного развития личности» [7, 41].

Повышение качества жизнедеятельности населения, льгот и выплат считается формирование такой, которая обязана установить поддержку тем семьям и отдельным субъектам, которые действительно нуждаются в этом. При этом главным источником доходов для работающих должна быть оплата труда, а не многочисленные и часто недостаточно обоснованные льготы; выплаты должны быть связаны с уровнем заработка, трудовым стажем и размерами перечисленных страховых взносов; необходимо усиление страховых принципов в социальной поддержке граждан [8, 340].

В своей статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» глава государства заявил: «За годы независимости в Казахстане создан крепкий фундамент социального государства. Объективно Казахстан приблизился к качественному уровню развития среднеевропейских стран. Стандарты жизни граждан неуклонно повышаются. Но существенным вопросом является то, насколько эффективно наши граждане используют плоды стабильности и благополучия»[9].

Проанализировав ход преобразований, можно отметить, что политика за годы независимости видоизменилась и приобрела целенаправленный характер, что предполагает формирование и распространение поддержки наиболее незащищенного населения.

Для политики на определенной стадии развития характерны следующие принципы:

1. Приоритетность новых социальных целей над другими целями во внутренней и внешней деятельности государств.

2. Активность социальной политики, сориентированной на развитие условий, которые позволяют каждому трудоспособному защитить себя самостоятельно и реализовать свой потенциал. Это означает непосредственную значимость мероприятий в области обеспечения труда, организации трудовых отношений, занятости.

3. Недопущение массовой бедности. В тех условиях, когда она принимает массовый характер и наряду с социальной дифференциацией начинает угрожать стабильности, все ресурсы государства и его усилия должны быть направлены на преодоление бедности.

4. Законодательное установление и государственное обеспечение минимальных гарантий в области прожиточного минимума, труда и занятости заработной платы, пенсий и пособий; обеспечение равного доступа к получению услуг социально-культурной сферы.

5. Развитие, т.е. постепенного увеличения установленных минимальных гарантий до того уровня, который соответствует уровню развитых государств. И должен быть законодательно закреплён уровень минимальных гарантий и принцип их повышения в следующем бюджетном году. Смысл принципа позитивности – меры по защите определенных групп населения, которые должны внедряться таким образом, чтобы после достижения поставленных задач, обеспечить как минимум поддержку и улучшение новых стандартов.

6. Саморегулирование социальных интересов субъектов отношений на основе партнерства.

7. Индивидуальная ответственность граждан за уровень социальной защиты в сочетании с принципом солидарности членов общества на основе развития обязательного и добровольного страхования.

8. Сохранение функции социального обеспечения в отношении тех, кто не в состоянии обеспечить себя самостоятельно. Наряду с сохранением гарантий в области пенсионного обеспечения, льгот для отдельных категорий нетрудоспособных, этот принцип реализуется в развитии функции прямой помощи всем, кто попал в трудные жизненные ситуации.

9. Учет демографических факторов и выработки «специальной» политики, спецпрограмм по поддержке населения.

10. Адресность, которая предполагает, что каждая декларируемая мера политики должна иметь конкретного адресата – определенную группу населения, конкретного субъекта с учетом его материального положения, состояния здоровья, других характеристик. «Горизонтальная» эффективность означает, что пособия должны получать все, кто в них нуждается, не должно быть пробелов в охвате, что важно при борьбе с бедностью. «Вертикальная» - что они должны получать только те, кто в них нуждается, что служит условием эффективного расходования средств. Применительно к таким услугам, как бесплатное образование, речь должна идти также о результативности такого направления для конкретного человека. Следует добиваться создания

условий и принятия правовых норм, необходимых для осуществления на практике конституционного принципа равных прав и возможностей, а также использовать опыт, который накоплен в этой деятельности в различных регионах Казахстана и за рубежом; обеспечить взаимосогласование действий на республиканском, региональном и международном уровнях [10, 81].

Стратегия устойчивого преобразования, которая поддерживается непосредственно государством, помогает справиться с долгами, инфляцией, бюджетным дефицитом и с остальными проблемами. «Будучи молодым государством, Республика делает еще первые шаги в этом направлении, однако идеология устойчивого развития оказала в течение нескольких лет независимости сильное влияние на самосознание казахстанского общества, создала основные политические, организационные и финансовые предпосылки для развития процесса развития социального государства» [11, 5].

Есть все предпосылки для последующего развития социальной функции демократического государства Республики Казахстан, известны в общем-то условия этого процесса, но практическое решение будет зависеть от согласованности усилий каждого человека, общества в целом и самих государственно-правовых институтов [12, 79].

В комплекс мер должны включаться:

- стимулирование оплачиваемой и стабильной трудовой деятельности;
- предотвращение и компенсацию части доходов в случае возникновения непредвиденных рисков с помощью механизмов социального страхования;
- предоставление механизмов социальной помощи, предназначенной для уязвимых групп населения, не являющихся участниками системы социального страхования;
- доступ граждан к основным правам и услугам, таким как образование и медицинская помощь [13, 45].

Республика Казахстан как социальное государство возникло в ходе разрешения противоречий и преодоления общественно-политических и экономических кризисов, которые были обусловлены отличительными чертами рыночного типа экономики. Деятельность государства по достижению и поиску компромисса между субъектами взаимодействия, в процессе которой оно принимает на себя, а также выполняет определенное количество обязанностей перед человеком и обществом и, конечно, находится в их основе. Непосредственно его появление и предreshило увеличение ключевых форм и стремительный рост масштаба деятельности, которые приобрели по мере развития правовую регламентацию в законодательстве. Функционирование модели социально-общественной функции непосредственно означает особенную методологию управления сферой общества, суть которой заключается в потребности предоставлять пространство для свободного формирования отношений субъектами. Они обладают правом собственности, а также другими индивидуальными правами в сфере экономической деятельности.

Задачи и проблемы политики в социальной сфере, которые являются актуальными, требуют самого серьезного отношения со стороны нашего государства. От того, насколько своевременно будут решены эти проблемы, в значительной мере зависят культурно-образовательный потенциал страны, стабильность в обществе, жизненный уровень населения, а следовательно и результат проводимых реформ, которые призваны обеспечить достижение экономической независимости республики.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем послании подчеркнул: «Сейчас мир меняется быстрыми темпами. Наступает другая эпоха. На наших глазах возникает новая глобальная реальность с иными возможностями...» [14]. И значимым является то, что как бы ни определяли современное правовое, социальное и демократическое государство, что бы ни вкладывали в содержание социальной функции государства, всегда имеется в виду государство, в котором в первую очередь царит право и справедливость.

Список литературы:

- 1 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» (17 января 2014 год) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан.
- 2 Котляревский С. А. Власть и право: проблема правового государства. - М., 2015. - 417 с.
- 3 Вульф-Матиз М. 40 лет основному закону ФРГ - 40 лет государству // Проблемы социального государства в ФРГ. Рефераты. - М., 1990. - С.17-25.

- 4 Косов Р.В., Основы социального государства. Тамбов: Издательство ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2011.- 80 с.
- 5 Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. - Алматы: Білім, 1998. - 96 с.
- 6 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // Ведомости Парламента Республики Казахстан – 1996. - № 4.
- 7 Евсеев А.В., Лядов А.О., Петров И.В. Теория государства и права: учебное пособие: Издательство Санкт-Петербургского университета управления и экономики. – 2014. – 200 с.
- 8 Полева И.А., Туякова Н.Б. Основные направления совершенствования системы социальной защиты населения в Республике Казахстан. Актуальные вопросы противодействия коррупционным правонарушениям: вопросы теории и практики: Материалы международной научно-практической конференции(28-29 ноября).-Караганда: Изд-во КарГУ, 2014.- С.336-341.
- 9 Программная статья Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» // Казахстанская правда. - 2012. -10 июля.
- 10 Полева И.А., Алибекова Н. Правовое государство и права ребенка: Сборник научных трудов. - Караганда: Изд-во ЖШС «TENGRİ», 2016. – С.80-83.
- 11 Формирование и развитие социальной государственности в условиях проводимых конституционных реформ в Республике Казахстан [Текст] / Е. К. Кубеев // Қарағанды ун-тінің хабаршысы.Құқық сер. // Вестник Караганд.ун-та.Сер.право . - 2012. - №1. - С. 4-8.
- 12 Полева И.А., Туякова Н.Б., Некоторые закономерности развития правового государства в Республике Казахстан. // Развитие правовой и политической системы в суверенном Казахстане: сборник научных трудов.- Караганда: ТОО «ГЛАСИР». 2011.- С.78-82.
- 13 Полева И.А., Кузбаева А.М. Социальная защита населения и обеспечение прав человека в Республике Казахстан.// Правовое государство и гражданское общество в современном мире: Сборник научных трудов. - Караганда: Изд-во ЖШС «TENGRİ», 2014. – С.43-46.
- 14 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» от 30 ноября 2015 г.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО: ВОПРОСЫ КОРРЕЛЯЦИИ

Волгина А.П., м.ю.н., старший преподаватель, КарГУ им. академика Е.А. Букетова

Глобализация права не всегда сопровождается с выработкой каких то новых подходов к регулированию возникающих институтов. В этих процессах заимствуются классические юридические механизмы, существующие и апробированные в национальном праве различных государств. Избирательная система Республики Казахстан имеет свою историю и отчасти сформировалась в настоящем виде благодаря восприятию и заимствованию отдельных элементов, которые успешно используются государствами с устоявшейся демократией.

Объективное и творческое осмысление опыта традиционных и молодых демократий, беспристрастный анализ политико-инновационных процессов как в Республике Казахстан, так и в зарубежных странах, по мнению Главы нашего государства Н. А. Назарбаева, являются залогом успешного решения осознаваемых казахстанским государством и обществом острых социальных, культурных, демографических и других проблем: «Демократия — наш осознанно выбранный путь развития... И мы все должны работать над углублением этого процесса, опираясь на мудрость народа, с учетом исторических, экономических, политических, этносоциальных факторов и общественного мнения» [1].

Понятие «демократия» относится к группе концептов, посредством которых, с одной стороны, политическая культура реального социума проникает в ментальный мир человека, а с другой стороны, конкретный индивид сам входит в наличную политическую культуру общества и воздействует на нее. Рассматриваемый концепт существует в сознании (в ментальном мире) обычного (не теоретика — философа, социолога, правоведа и т. д.) человека не в виде четких понятий о форме правления, неотъемлемых правах человека, разделении властей, генезисе данного феномена и т. д., а в форме зачастую слабо структурированного конгломерата знаний, представлений, ассоциаций, переживаний, сопровождающих слово «демократия». В отличие от понятия в