

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН

Абдакимова М.Ю., м.ю.н., старший преподаватель КарГУ им. Е.А.Букетова

Защита прав человека остается одной из самых актуальных и дискуссионных проблем. Права человека – это историческое, изменяющееся, развивающееся явление. На каждую эпоху в историческом развитии понятие права и свободы несут свои индивидуальные черты и концепции человека как субъекта права и соответствующие представления о его правах и свободах. Наступление 21 века - это не просто смена века и тысячелетия. Это время называют «временем перемен», в первую очередь, это связано с улучшением правового положения человека.

Сегодня невозможно рассматривать вопросы развития прав человека в отрыве от процесса глобализации. Во-первых, процесс глобализации имеет связь со всеми областями общественной жизни: экономикой, политикой, юриспруденцией, экологией, медициной и другими сферами, тем самым придавая значительный оттенок на дальнейшее развитие мирового сообщества, а во-вторых, защита прав человека является предметом для установления сотрудничества и взаимоотношений между государствами.

Особое место в общем объеме прав человека занимают права женщин. Данная категория прав является неотъемлемой частью прав человека. В 2000 году прошел пятилетний юбилей Пекинской декларации и Платформы действия, принятых на IV Всемирной конференции по положению женщин (4-15 сентября 1995 года). Данные правовые документы, которые были одобрены представителями 189 стран и план развития действий являются явными доказательствами ликвидации дискриминации в отношении женщин и правовой защиты на международном уровне.

Также наступление нового тысячелетия нередко прогнозируют как начало эпохи гендерного равноправия, когда женщины, деятельность которых на протяжении большей части истории человечества ограничивалась домашними хлопотами и семейными ценностями, смогут реализовать свои давние возможности, применять свои способности и умения в правильном направлении, включая сферы бизнес-администрирования, государственной службы и политики.

Актуальность проблемы подтверждается повышенным интересом со стороны мирового сообщества к данной категории прав, необходимостью поиска путей решения и регулирования дискриминационных вопросов, обуславливается важностью унификации всего объема международных и внутригосударственных правовых актов и внедрением эффективно функционирующих институтов и механизмов, защищающих права женщин. Кроме того, защита прав женщин является одним из главных направлений деятельности многих международных организаций.

Таким образом, в числе основных факторов, влияющие на актуальность проблемы, можно выделить следующие: изменение приоритетов и установок международного сообщества в стратегиях по реализации прав человека, в частности, в отношении принципа соблюдения договорных обязательств в равной степени со стороны государств по правам женщин; признание в необходимости унификации международных механизмов в реализации защиты прав женщин; установление равноправного положения мужчин и женщин, поскольку это является одной из основных целей деятельности системы ООН и других международных организаций.

В настоящее время процессы интеграции и глобализации имеют большое воздействие на все сферы общественной жизни. Результатом чего является установление и развитие взаимоотношений между странами в международно-правовой сфере. Поэтому сложно оспорить тот факт, что плодотворное и эффективное сотрудничество между странами может быть в том случае, если страны будут двигаться в одном направлении и иметь одинаковые цели и задачи, построенные на принципах консенсуса и компромисса. По этой причине, в последнее время вопрос о соблюдении прав женщин стоит на повестке дня и приобретает международное значение для всех государств. В практической оценке реализации прав женщин наблюдается отрицательная динамика, сущность которого заключается в том, что ни в одной стране мира не защищаются права женщин в полном объеме. Видимыми недостатками являются то что, права женщин не обеспечиваются должным образом, несмотря на те факторы, что они являются неотъемлемой частью прав человека и на то, что на данный момент усилиями мирового сообщества была создана устойчивая и уникальная нормативно-правовая база в виде международно-правовых и внутригосударственных документов, закрепляющих права рассматриваемой категории.

Международно-правовое регулирование защиты прав женщин осуществляется принятием международных стандартов в сфере социального обеспечения. Международно-правовое регулирование часто рассматривается в качестве добровольного и дополнительного института к

законодательству государств в области защиты прав и свобод граждан. Данное регулирование основывается на следующих принципах: во-первых, подписание, утверждение и ратификация конвенций и иных важных документов международных организаций, членом которой страна является. Большой вклад в установлении защиты прав женщин внесла Организация Объединенных Наций. Второй фактор включает в себя подписание Республикой Казахстан и другими странами двусторонних или многосторонних международно-правовых договоров либо введения международных норм в национальное законодательство.

Таким образом, международно-правовое регулирование является добровольно-обязательным и дополнительным источником к национальному законодательству, но основы права государства должны устанавливаться в соответствии с международно-правовыми стандартами.

Международное право характеризуется новым этапом межгосударственного сотрудничества в сфере прав человека, особенностью которого является максимально эффективное обеспечение выполнения и соблюдения сформировавшихся норм в области прав человека. Данная задача решается путем создания различного рода международных механизмов, призванных повысить эффективность норм международного права. Несмотря на то, что понятие защиты прав женщин появилось недавно, сейчас защита прав женщин является одной из ключевых целей множества специальных международно-правовых актов. К таким относятся: 1) Конвенция о политических правах женщин; 2) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и т.д. Также данный сегмент регулируется различными актами, обладающими универсальным действием и защищающими права человека в целом, такими как: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др. Рассматриваемые защитно-правовые акты регулируют все сферы общественной жизни, которые касаются социальной, экономической, культурной, правовой областей.

Соблюдение международно-правовых норм реализуется с помощью сотрудничества между государствами в сфере защиты прав человека. Особенность заключается в эффективном обеспечении выполнения и соблюдения закрепленных норм в области прав человека. Являясь неотъемлемой частью неделимой категории прав человека, права женщин не реализуются в полной мере ни в одном государстве, что вызвано традиционным подходом к роли женщины в обществе[1,91].

Государства, осознавая тот факт, что права женщин являются составной и неотъемлемой частью прав человека, приходят к новому пониманию, во-первых, содержания прав женщин, во-вторых, необходимости их обеспечения всеми государствами для построения демократического общества, в-третьих, определению механизмов защиты прав женщин. На данный момент женщины до сих пор находятся в дискриминационном положении, несмотря на то, что имеется целый ряд международных договоров в области прав женщин. Поэтому перед международным сообществом стоит актуальная задача в достижении равенства мужчин и женщин не просто закрепленного в официальных документах, а фактического, т.е. в практических жизненных ситуациях.

В соответствии с терминологией международного права, международная защита прав женщин – это особый институт, представляющий собой совокупность договорных норм, регулирующих сотрудничество государств с целью всеобщего уважения и соблюдения, обеспечения и защиты прав женщин во всех сферах жизни[2,577]. В связи с этим был сформирован защитный механизм в предоставлении гарантий прав женщин. Эта система представляет собой три уровня обеспечения прав и свобод женщин: международный - универсальный и региональный - и внутригосударственный. Однако, в настоящее время, она является недостаточно эффективной и не способной реализовывать имеющиеся документы по правам женщин.

Таким образом, в международном праве сложилась уникальная концепция международной защиты прав человека, которая в настоящее время требует реализации.

Бесспорно, что основным «ядром» в обеспечении международно-правовой защиты прав женщин является ООН, вся деятельность которой направлена на: развитие просвещения о положении и роли женщин в обществе, совершенствование нормотворческой деятельности, то есть разработку и подписание государствами международных договоров, контроль за осуществлением государствами взятых на себя обязательств. Сегодня в состав ООН входят 193 государства-члена, в результате чего она представляет собой одну из влиятельных и эффективно-действующих организаций.

Введение контрольного механизма в системе ООН за осуществлением государствами международно-правовых норм о защите прав женщин стало существенным вкладом в достижение эффективности правовых норм в данной сфере. В последние годы контроль стал всеобъемлющим, и, тем не менее, во многих государствах нарушения прав женщин носят систематический характер. В

связи с тем, что система международного контроля в рамках ООН осуществляется только заслушиванием отчетов государств на сессиях Генеральной Ассамблеи, Комиссиях и Комитетах, также дачей рекомендаций, есть необходимость наделить Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) полномочиями выносить по защите прав женщин решения, обязательные для выполнения государствами-участниками Конвенции.

В Европе принцип недискриминации и равноправия в отношении женщин реализуется более последовательно, что обеспечивается эффективно действующими политическим (в рамках Совета Европы, Евросоюза и ОБСЕ) и судебным механизмами (Европейский суд по правам человека и Европейский суд справедливости). В регионах Европы согласно первоначальному разделению труда между евроатлантическими организациями, правами человека занимался Совет Европы - первая и наиболее авторитетная европейская организация, созданная после второй Мировой Войны. Совет разработал Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод и дополнительные протоколы к ней. В его рамках возникла постоянно модернизируемая европейская система защиты прав человека.

В литературе высказывались критические замечания по поводу увеличения роста договорных органов, на том основании, что они дублируют друг друга; их процедуры, основанные на рассмотрении докладов государств-участников, являются малоэффективными. На основе исследования деятельности Комитета по вопросам ликвидации дискриминации против женщин и Комиссии по положению женщин такая критика воспринимается не совсем обоснованной. Особое значение для защиты прав человека женщин имеет также деятельность Европейского Суда по правам человека, как хорошо отработанного и эффективно действующего механизма обеспечения, выполнения, вытекающих из Европейской Конвенции по защите прав человека и основных свобод обязательств государств, ратифицировавших ее. Хотелось бы подчеркнуть, что Суд не может ответить на все вопросы. Истинной же целью Европейской Конвенции должно стать приведение стандартов защиты прав человека в государствах-участниках к общим минимальным стандартам.

В настоящее время Республикой Казахстан было сделано многое в установлении прав женщин. Ратифицированы Международные пакты о правах человека 1966 г. Равноправие мужчин и женщин гарантировано действующей Конституцией[3], приняты законы: «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей», «О профилактике бытового насилия».

Особо важным событием в области защиты прав женщин является ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1998г. и факультативного протокола к ней, ратифицированного в 2001г. Данная конвенция представляет собой важнейший документ, определяющий международно-правовую основу для продвижения и оценки ситуации по соблюдению прав женщин, находящихся в Казахстане. Участие же в Факультативном протоколе открывает возможности для граждан данного государства обращаться в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с сообщениями по фактам нарушения их прав, предусмотренных в Конвенции. В соответствии со статьей 2 Конвенции: «Участвующие государства обязаны предпринимать общие законодательные меры, направленные на: 1) закрепление на уровне конституции или иного национального законодательства принципа равноправия мужчин и женщин; 2) установление запрета на всякую дискриминацию в отношении женщин, в том числе предусматривающего санкции за соответствующие нарушения; 3) развитие возможностей юридической защиты прав женщин, позволяющих им эффективно защищаться в отношении любого акта дискриминации; 4) воздержание от принятия каких-либо дискриминационных актов в отношении женщин; 5) отмену положений уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин; 6) изменение или отмену действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин[4]».

Конвенция имеет нормы, отражающие законодательные меры в отношении соблюдения трудовых прав женщин, которые государства-участники должны обеспечить. Так статья 11 включает следующие требования: 1) обеспечить равные права мужчин и женщин в трудовой сфере, в отношении выбора рода работы или профессии, продвижения в должности и гарантий занятости; 2) гарантировать предоставления профессиональной подготовки и переподготовки; 3) предоставлять равное вознаграждение за труд равной ценности; 4) обеспечить социальное обеспечение; 5) предоставлять безопасные условия труда для женщин и развивать защитные средства для охраны здоровья женщин. Также особое внимание стоит уделить п.2 ст.11 Конвенции, который предусматривает необходимые меры для защиты прав женщин в области материнства: «Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантии предоставления им эффективного права на труд государства-участники обязаны принять

необходимые меры для того, чтобы: 1) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, позволяющих совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью; 2) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана; 3) запретить увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении; 4) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий».

Статья 6 отражает требования для принятия соответствующих мер для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин. Статья 7 закрепляет гарантии установления политических прав со стороны государства в качестве их обязанностей.

В Республике Казахстан созданы и действуют органы и организации, призванные решать проблемы женщин различного характера, в частности, такие как омбудсмен (уполномоченный по правам человека), Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической работе при Президенте Республики Казахстан и др.

Следует также сказать, что в системе ООН особо значимым специализированным учреждением в установлении защиты трудовых прав женщин является Международная организация труда (МОТ). Республика Казахстан является участником Организации с 1993г. В 2011г. Казахстан был избран в административный совет МОТ. Существует бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии и группа технической поддержки по вопросам достойного труда, которые координируют деятельность МОТ в 10 странах, включая Казахстан. Бюро находится в Москве и осуществляет свою деятельность с 1959г. МОТ и РК ведут активное сотрудничество. Так МОТ оказывает всемерную поддержку в реализации национальной программы достойного труда в Казахстане. Стратегическими целями данной программы являются повышение эффективности в сфере социальной защиты, предоставление благоприятных возможностей для занятости населения и равного вознаграждения за труд в отношении женщин и мужчин. Также на сегодняшний момент РК присоединился и ратифицировал 24 конвенции МОТ, включая все основополагающие[5].

4 мая 2017г. в Астане был представлен отчет Уполномоченного по правам человека за 2016г. В отчетном году количество обращений о нарушении прав женщин составил 1,02%. В основном, поднимались вопросы бытового насилия со стороны супруга, оказания социальной помощи одиноким матерям.

В то же время, в качестве дальнейшей работы в данном направлении совершенствования правовой базы и правовых механизмов, Республике Казахстан для максимально эффективной защиты социально-экономических прав женщин необходимо создать национальные планы действий в области ликвидации нищеты в отношении женщин, которые будут базироваться на основании государственной политики по женским вопросам (с учетом международных норм); усовершенствовать систему национальной статистики по экономическому положению женщин в государстве, выработать механизм льготного выделения средств из национальных фондов помощи. Кроме того, необходимо принятие законодательных актов, предусматривающих всю полноту экономической заинтересованности государств и работодателей в деятельности по оздоровлению условий труда и, прежде всего, женщин детородного возраста; принять закон «Об охране здоровья беременных женщин»; разработать программы по «Охране репродуктивного здоровья женщин» и обеспечить их финансирование; создать механизмы квотирования, налоговых и иных льгот и т.п. для работодателей, использующих труд женщин, особенно беременных и кормящих матерей; предусмотреть ответственность работодателей и других официальных лиц за сокрытие информации о профессиональном риске для репродуктивного здоровья женщин. Также необходимо принять целевые программы, направленные на профессиональную переподготовку женщин и повышение уровня их квалификации; укреплять систему профессионального обучения, дообучения, переобучения женщин, а также создавать условия для профессиональной реадaptации, повышения квалификации или переобучения женщин, имеющих перерывы в трудовой деятельности; предусмотреть в Трудовом кодексе обязанность работодателя организовать специальное обучение лиц, имеющих перерыв в трудовой деятельности, и обязанность работника после обучения сдать квалификационный экзамен.

Список литературы:

- 1 Федосеева Г.Ю. Вопросы защиты некоторых социальных прав женщин в международном праве и национальном законодательстве РФ // Государство и право.- 2015.- № 2.- С.88-96.
- 2 Ногойбаева Э., Лейтон М. и др. Действующее международное право. – Бишкек, 2012. – 705с.
- 3 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г. (с изменениями и дополнениями от 7 октября 1998 г, 21 мая 2007 г, 2 февраля 2011 г, 10 марта 2017 г) // <http://constitution.kz/>
- 4 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979г. // <http://www.un.org/ru/documents/index.html>
- 5 Гендерная политика в Казахстане: оценка реализации Стратегии гендерного равенства Республики Казахстан на 2006-2016гг. от 2016г. // <http://businesswomen.kz/>

THE WORDING AND MEANING OF THE ARBITRATION CLAUSE AND THE ARBITRATION AGREEMENT

*Kim Ye.A., 1st year master's student of Law Faculty of Y.A.Buketov Karaganda State University
Starozhilova N.P., Senior Lecturer of Constitutional and International Law Department of
Y.A. Buketov Karaganda State University*

Today, the existence of arbitration agreements is the standard in foreign economic contracts, and international commercial arbitration is the dominant instrument in settling disputes between companies of different states. It is generally known that for submitting the dispute to consideration in institutional arbitration or ad hoc arbitration, the existence of an arbitration agreement is mandatory.

To understand the nature of the arbitration agreement and its purpose, we should turn to the doctrine of international law. According to B.R. Karabelnikov the arbitration agreement is the agreement of the parties on the transfer to arbitration of all or certain disputes that have arisen or may arise between them because of any specific legal relationship, whether it was of a contractual nature or not [1, 85]. G.K. Dmitriyeva defines the arbitration agreement as «an agreement expressing the agreed will of the parties to submit the dispute between them to arbitration» [2, 30]. Thus, the arbitration agreement is the agreed intention of the parties to refer the dispute to arbitration.

The practice knows three types of arbitration agreements: arbitration clause, arbitration reference and arbitration agreement. All three types of arbitration agreements are essentially the same; they are three forms of the same phenomenon - the parties' agreement on arbitral proceedings. The objectives of concluding an arbitration clause, arbitration agreement or arbitration reference are identical: to refer the dispute to arbitration. The differences between them are due to a temporary factor and a way of formulating the reached agreement.

Thus, the arbitration clause is included directly in the text of the main contract at the time of its conclusion. Today, the arbitration clause is the most common type of arbitration agreement. Moreover, the inclusion of an arbitration clause in the contract itself is a certain disciplining factor, being a kind of security mean for the parties to carry out their obligations under the treaty.

The arbitration agreement is concluded either immediately after the conclusion of the main contract, or after a certain time period. The main condition is that the arbitration agreement must be concluded before the dispute arises, as well as the arbitration clause. The arbitration agreement is an independent agreement and may provide for the possibility of transferring disputes that may arise out of not one specific contract, but from a group of specific contracts. Today, in practice, arbitration agreements meet quite rarely. As a rule, such an agreement is concluded either if it is required by the domestic legislation of the state (it is referred to an agreement under one contract), or if there are stable and diverse foreign economic relations between the parties).

The arbitration reference is drawn up after the dispute has already arisen. In practice it is very rare in view of the difficult attainability, the inability of the parties to reach a common decision or to reach a consensus on such key points that any arbitration agreement should contain. Among them, the arbitral tribunal (the number of arbitrators), the place of the proceedings and the applicable law. As a rule, a party that has not carried out its obligations under the contract would intend to avoid transferring the dispute to arbitration, and the affected party often does not have any means that could upon the party to come to agreement for submitting the dispute to arbitration. The arbitration reference is a separate agreement from the contract, which, as a rule, is written on plain paper and must be signed by each side of the dispute.