

References:

1 Договор о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 года) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247

2 Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека: Учебник для вузов. - Изд. 2-е, пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2005. – 960 с.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПЕРЕХОДА ОТ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА К ЕВРАЗИЙСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОЮЗУ

*Амірбек К.С., магистр юридических наук, докторант юридического факультета КарГУ
им. академика Е.А. Букетова
(Научный руководитель – Кубеев Е.К., д.ю.н., профессор)*

В XXI веке мировое развитие определяют глобализация и интеграция. Региональная интеграция – это инструмент для обеспечения экономического роста, повышения благосостояния населения и укрепления позиций интеграционных объединений в мировой хозяйственной системе, а также обеспечения политической стабильности в мире.

Одним из наиболее востребованных и перспективных направлений современной общественной мысли является «концепция евразийства». Ее фундамент был заложен учеными «евразийского течения» в среде русской эмиграции в Европе в первой половине XX века. Основоположники теории евразийства – П.Н. Савицкий, Г.В. Флоровский, Н.С. Трубецкой, Г.В. Вернадский, С.М. Соловьев, Л.Н. Гумилев – полагали, что общность евразийского пространства предопределена самой природой, и его историческое развитие базируется на тесном взаимодействии природно-географического и социально-культурного факторов. По убеждению ученых-евразийцев, народы на евразийском пространстве являются не конкурентами, а союзниками, и поэтому появление всеевразийского государства, основанного на принципах добровольности и взаимовыгоды, исторически неизбежно [1].

В начале 1990-х годов идеи теоретиков-евразийцев были творчески переосмыслены Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым в разработанной им концепции «практического евразийства», содержащейся в «Проекте о формировании Евразийского союза государств (ЕАС)». Этот проект был впервые обнародован 29 марта 1994 года в МГУ им. М.В. Ломоносова и стал, по сути, истоком и предтечей интеграционных процессов на евразийском пространстве [2]. Затем Проект ЕАС неоднократно обсуждался политиками, учеными, творческой интеллигенцией.

Для создания практических основ Проекта ЕАС Президентом Казахстана были изучены процессы интеграции европейских стран и опыт создания Европейского союза, найдены подходы к построению новой модели международной интеграции на постсоветском пространстве, созданы основы формирования институциональной базы интеграции евразийских стран, предложена правовая основа, необходимая для придания интеграционным процессам устойчивого характера.

Согласно Евразийскому проекту, основа объединения евразийских стран – экономические взаимосвязи. Создание ЕАС должно было служить формированию согласованных подходов к проведению рыночных преобразований, обеспечению национальной безопасности евразийских стран, их совместному включению в глобальную экономическую систему. Эти задачи предполагалось реализовать путем создания государствами региона единого экономического, таможенного и гуманитарного пространства. При этом формирование ЕАС должно было происходить без ущемления суверенитета, при невмешательстве во внутренние дела государств, уважении прав каждого народа, определившего порядок государственного устройства в своей стране.

Интеграция в евразийском регионе являлась необходимостью, начиная с распада СССР. Одна из первых попыток частично объединить распавшиеся страны – было создание СНГ (1991г.). На тот момент времени жаждущие суверенитета страны не были готовы к консолидации своих экономических возможностей. Поэтому членство в СНГ было по большей части «номинальным» для всех ее участников. А часто выход из союза становился демонстративным решением, показывающим смену курса внешней политики какой-либо страны (выход Грузии из СНГ в 2009 г.).

Тем не менее, в 1995-2000 годы, несмотря на множество сторонников, Евразийский проект не был реализован как по объективным, так и по субъективным причинам. На этом этапе интеграции евразийские государства искали наиболее приемлемые пути сотрудничества методом проб и ошибок.

И только создание в 2000 году Евразийского экономического сообщества открыло путь к углублению евразийской интеграции и продвижению ее к новым вершинам. 28 апреля 2014 года, через двадцать лет после обнаружения Евразийского проекта, Президент Казахстана выступил в МГУ им. М.В. Ломоносова с лекцией «От идеи Евразийского союза – к новым перспективам евразийской интеграции». Он особо отметил: «Проект ЕАЭС стал отправной точкой для нового исторического процесса, который сейчас называют евразийской интеграцией. Евразийская идея, недооцененная большинством политиков того времени в СНГ, сегодня стала широко востребованной в деловых кругах и на общественно-гуманитарном уровне. Возникли и успешно работают множество совместных площадок, подпитывающих евразийскую интеграцию» [3].

Именно на основе Проекта ЕАЭС при активной поддержке Президента России В.В. Путина и других лидеров постсоветских государств состоялась нынешняя евразийская интеграция, пройдя определенный эволюционный путь. Новый импульс идее придал в 2011г. Президент РФ Владимир Путин в своей знаменитой статье «Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня» [4].

Так, Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан, Казахстан и Россия в 2000 г. подписали соглашение о создании Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), основной целью которого было обеспечение экономически динамичного развития членов Сообщества при согласовании деятельности государств в сфере экономики и торговли, для обеспечения достойного уровня жизни граждан. Спустя 14 лет, в октябре 2014 г. лидерами стран-участников ЕврАзЭС принято решение о прекращении деятельности организации. Тем не менее, решение не является завершением интеграционных процессов на постсоветском пространстве. ЕврАзЭС уступает место еще более мощному, глубокому процессу межгосударственной интеграции – Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС), который начал функционировать в январе 2015 г.

Таким образом, вопреки многочисленным внешним и внутренним факторам дестабилизации экономической и политической ситуации в России и на всем постсоветском пространстве, интеграция продолжается, но уже в другом формате, с новыми участниками и новыми экономическими перспективами. Главными достижениями стран-участников ЕврАзЭС стало создание Таможенного союза и Единого экономического пространства между Россией, Беларуссией и Казахстаном. Как отметил президент Беларуси Александр Лукашенко, ЕврАзЭС достойно выполнило свою роль, пройден большой и сложный путь интеграционного строительства. «Самое главное, что ЕврАзЭС явилось фундаментом для создания Таможенного союза и Единого экономического пространства (ЕЭП), которые, в свою очередь, заложили основы будущего Евразийского экономического союза. Поэтому сегодняшние решения об изменении формата нашего взаимодействия – это адекватное отражение современных тенденций интеграции на постсоветском пространстве» [5]. Эти структуры позволили снять таможенный контроль на границах между странами-союзниками, создали единую таможенную территорию. Функцию регулирования таможенно-тарифных отношений стал выполнять с 2010 г. Таможенный кодекс Таможенного союза.

В рамках ЕврАзЭС сформирована развернутая договорно-правовая база в экономических и гуманитарных сферах сотрудничества. В формировании общего правового пространства, способного обеспечить тесное взаимодействие государств-участников интеграционного объединения, важную роль играет унификация законодательств. Задачу унификации национальных законодательств выполняла в ЕврАзЭС Межпарламентская ассамблея. С ее же участием налажена правовая база Единого экономического пространства, которая в перспективе позволит ввести свободное передвижение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Интеграция стран Сообщества велась как с учетом положительного опыта, динамики и темпов развития Европейского союза, так и учетом трудностей и проблем, которые ему приходится преодолевать, причем опыт Европейского союза постоянно критически переосмысливается и адаптируется к нашим условиям. Под эгидой Сообщества работал Евразийский Деловой совет, который содействовал развитию взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества, кооперации промышленных предприятий, вовлечению деловых кругов в интеграционные процессы. В 2006 году был учрежден Евразийский банк развития, финансирующий инвестиционные проекты, имеющие интеграционный эффект, и проводящий исследования экономической интеграции.

В рамках совместных мер государств-членов ЕврАзЭС по преодолению последствий мирового финансового кризиса в 2009 году были созданы Антикризисный фонд ЕврАзЭС в размере 10 млрд. долл., который предоставляет странам-членам финансовые и инвестиционные кредиты, и Центр высоких технологий ЕврАзЭС для совместной разработки и реализации научно-технических программ и инновационных проектов.

С января 2012 года заработал новый Суд ЕврАзЭС для разрешения экономических споров в Сообществе и Таможенном союзе. Странами-членами Сообщества разрабатывался и реализовался ряд совместных межгосударственных программ и концепций, в том числе концепции международной деятельности, продовольственной безопасности, формирования общего энергетического рынка и единого транспортного пространства. В 2011-2015 годах выполняется межгосударственная целевая программа ЕврАзЭС (МГЦП) «Инновационные биотехнологии»; в 2013-2018 годах – МГЦП «Рекультивация территорий государств-членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»[6; 7].

Настоящим вызовом экономикам государств-участников стал финансовый кризис. Однако Антикризисный фонд сообщества оказал ощутимую помощь в кризисный период в размере 10 млрд. рублей, так же как и Евразийский банк развития. Все перечисленные структуры, а также Интеграционный комитет и Суд ЕврАзЭС прекратили свою деятельность, а на смену им пришли аналогичные институты в рамках ЕАЭС. Именно таким образом удалось сохранить накопленный интеграционный опыт. Как отметил В. Путин, «...ничто из богатого наследия ЕврАзЭС не должно быть утеряно. Продолжится реализация большей части соглашений и других документов, заключенных в рамках Сообщества»[4].

29 мая 2014 года президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Договор был ратифицирован тремя странами в октябре 2014 года и начал действовать 1 января 2015 года. Подписание Договора о ЕАЭС стало поистине историческим событием для интеграционных процессов на евразийском пространстве, которое еще раз продемонстрировало правильность курса, выбранного нашими странами в 2000 году, когда было создано Евразийское экономическое сообщество.

За 14 лет своего существования ЕврАзЭС заложило основы интеграционного взаимодействия от зоны свободной торговли до создания Таможенного союза и ЕЭП, и обеспечило базу для формирования ЕАЭС. Созданный Евразийский экономический союз – это принципиально новая ступень евразийской интеграции, обеспечивающая на своем пространстве свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС – это международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью, созданная в соответствии с целями и принципами Устава ООН, а также другими общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе правилами Всемирной торговой организации. Его целями являются: создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения уровня жизни населения, формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы, всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики. В Договоре о ЕАЭС зафиксированы принципы суверенного равенства государств, территориальной целостности, а также уважения особенностей политического устройства государств-членов Союза.

На всех уровнях принятия решений в ЕАЭС вводится принцип консенсуса. В соответствии с Договором о ЕАЭС предполагается его поэтапное построение в течение 2015-2025 годов. Так, общий рынок электроэнергии заработает к 1 июля 2019 года; общие рынки нефти, нефтепродуктов и газа, а также финансовый рынок – к 1 января 2025 года. В 2025 году предполагается создать единый финансовый регулятор в г. Алматы. Валютный союз не планируется.

Основные органы ЕАЭС: Высший Евразийский экономический совет (главы государств), Евразийский Межправительственный совет (главы правительств), Евразийская экономическая комиссия и Суд. Вспомогательные органы ЕАЭС – это специальные комиссии по конкретным направлениям деятельности. Функциональная часть Договора закрепляет базовые договоренности по отдельным отраслевым направлениям: таможенно-тарифное регулирование, внешнеторговая политика, техническое регулирование и санитарные меры, макроэкономическая и валютная политика, регулирование финансовых рынков, сферы услуг и инвестиций, энергетика, транспорт, госзакупки, интеллектуальная собственность, промышленность, сельское хозяйство и вопросы трудовой миграции.

Договор включает в свою правовую систему нормы Таможенного союза и ЕЭП, совершенствуя их в части сокращения барьеров для движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Кроме того, при подготовке Договора была использована договорно-правовая база ЕврАзЭС в части, не противоречащей договоренностям в рамках Таможенного союза и ЕЭП. Для функционирования экономического союза необходимо завершить кодификацию договорно-правовой базы Таможенного

союза и ЕЭП, устранить остающиеся изъятия из общего торгового и инвестиционного режима, обеспечить свободу движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, гармонизировать законодательство в сфере антимонопольной, валютно-финансовой и налогово-бюджетной политики.

Договор о ЕАЭС сформирован так, чтобы он был удобен для использования, в первую очередь, бизнесом. Работа велась с учетом мнений Российского союза промышленников и предпринимателей, «Деловой России», Торгово-промышленной палаты России, Национальной экономической палаты Казахстана «Союз Атамекен», Конфедерации промышленников и предпринимателей Беларуси [7; 125].

ЕАЭС открыт для вступления любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами-членами. И это решение уже претворяется в жизнь. Так, 10 октября 2014 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета (на уровне глав государств) был подписан Договор о присоединении Армении к Договору о ЕАЭС. Тогда же главами государств Беларуси, Казахстана и России был утвержден План мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызстана к ЕЭП с учетом формирования ЕАЭС, который привел к присоединению Кыргызстана к ЕАЭС 23 декабря 2014 года.

Таким образом, ЕврАзЭС, ставшее, по мнению Председателя Межгоссовета ЕврАзЭС – Президента России В.В. Путина, «самым успешным интеграционным объединением пространства СНГ», выполнив свою историческую миссию, с 2015 года передает эстафету новому интеграционному объединению – Евразийскому экономическому союзу. Формирование ЕАЭС – серьезная работа для правительств наших стран на ближайшее десятилетие. Именно поэтому, по словам В.В. Путина, «Ничто из богатого наследия и практического опыта ЕврАзЭС не должно быть утеряно» [8].

ЕАЭС станет ядром экономической интеграции на постсоветском пространстве, определяя пути его развития на долгосрочную перспективу. Создание и активная работа Союза имеют историческое значение для будущего его государств-членов и других постсоветских стран, которые в перспективе будут к нему присоединяться. Образование столь мощного регионального объединения – знаковое событие как для евразийского континента, так и для мира в целом. ЕАЭС будет основным препятствием для строительства на планете однополярного миропорядка, что пробуждает к жизни совершенно новую геоэкономическую реальность XXI века.

Список литературы:

1 Дараганов А. История евразийской интеграции и философии евразийства. // Молодая Евразия. <http://yeurasia.org/2012/10/21>

2 Назарбаев Н.А. Выступление в Московском государственном университете им. М.Ломоносова 29 марта 1994 года // <http://e-history.kz/ru/publications/view/567>

3 Назарбаев Н.А. От идеи Евразийского союза – к новым перспективам евразийской интеграции / Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева в МГУ им. М.В.Ломоносова 28 апреля 2017 года // http://www.akorda.kz/ru/speeches/external_political_affairs/ext_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-v-moskovskom-gosudarstvennom-universitete-imeni-mv-lomonosova

4 Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 3 окт.

5 ЕврАзЭС прекратил существование в пользу Евразийского экономического союза // 5 TV. URL: <http://www.5-tv.ru/news/90456/>

6 Мансуров Т.А. ЕврАзЭС: от экономического сотрудничества к Евразийскому экономическому союзу // Деловая слава России. – 2015. – № 5-1 (48). – С.5-9.

7 Агеев А.И. Евразийская экономическая интеграция: от Таможенного к Экономическому союзу // Экономические стратегии. – 2016. – Т.18 – № 8 (142) – С.124-127.

8 Путин В.В. Евразийский экономический союз может быть создан на рубеже 2015 года. // Выступление В.Путина 19 октября 2011 года в г. Санкт-Петербурге на пресс-конференции по окончании заседаний глав правительств стран ЕврАзЭС и Таможенного союза // http://map.by/news/Ekonomika/news_ic_news_113_378829.html