

**3 секция. ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКА: ӘЛЕУМЕТТІК ИННОВАЦИЯЛАР,
ЭКОНОМИКАЛЫҚ ӨСУ ЖӘНЕ ЭКОЛОГИЯ**
**3 секция. ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА: СОЦИАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ,
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ЭКОЛОГИЯ**
**Section 3. GREEN ECONOMY: SOCIAL INNOVATION, ECONOMIC GROWTH AND
THE ENVIRONMENT**

**Каренов Р.С., доктор экономических наук, академик, заведующий кафедрой
Менеджмента КарГУ им. Е.А. Букетова (Караганда, Казахстан)**

**АКТУАЛЬНОСТЬ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКЕ
В МИРЕ И КАЗАХСТАНЕ**

Усилия мирового сообщества в борьбе
с изменением климата

Как известно, в целях сокращения выбросов парниковых газов, а также контроля за негативными последствиями на конференции ООН в Рио-де-Жанейро в 1992 году приняли рамочную Конвенцию об изменении климата (РКИК ООН). В дополнение к ней в декабре 1997 года в Киото подписали международное соглашение, названное Киотским протоколом, обязывающее развитые страны и страны с переходной экономикой сократить или стабилизировать выбросы парниковых газов.

В конце 2015 года в Париже прошла Международная конференция, собравшая беспрецедентное число участников, представлявших практически все человечество (195 стран мира). Её главная цель – впервые в мировой практике достичь универсального и обязательного для выполнения соглашения, позволяющего эффективно бороться против изменения климата и ускорить переход общества к экономике, мало потребляющей углеродные технологии [1; 5].

Итоговый документ Парижской конференции пришел на смену Киотскому соглашению в отношении выброса парниковых газов и стал новым системным ориентиром в продвижении человечества к безопасному и устойчивому развитию. Его ратификация странами, обладающими крупнейшими экономиками современного мира, дала сильный импульс реализации соглашения. Столь значительное внимание к данному вопросу не случайно. К сегодняшнему дню исследователями надёжно доказано, что климат на Земле подвержен значительным изменениям. Причинами служат внешние (вариации светимости Солнца, орбиты Земли), планетарные (изменения рельефа, расположения и конфигурации материков, океанов и течений, извержения вулканов) и антропогенные (вызванные деятельностью человека) факторы.

Причём, как считают специалисты [2; 25], главную угрозу нам несёт техногенная деятельность, выбросы в атмосферу углекислого газа, в итоге чего задерживается тепловое излучение планеты и начинается перегрев. Поэтому явление получило название «парниковый эффект». Подсчитано, что только за 200 лет индустриальной революции и быстрого роста числа промышленных предприятий по всей планете концентрация углекислого газа в воздухе возросла на треть, а за последнее столетие средняя температура на нашем «шарике» поднялась на 0,6 градуса. Всего за один век температура в Северном полушарии выросла больше, чем за предыдущее тысячелетие. Учёные прогнозируют, что при сохранении сложившихся темпов увеличения промышленного производства конец XXI века на «голубой планете» ознаменуется тотальным изменением климата – повышением температуры воздуха на 2-6 градусов и подъемом уровня Мирового океана на один метр.

Одним словом, тренды углеродного развития цивилизации вкупе с индустриально-промышленной революцией XX века, как мы видим сегодня, губительно отразились на мировой экологии. По сути, это всё, что оказывает негативное влияние на окружающую среду и в конечном итоге ставит человечество перед неопределённостью в долгосрочной перспективе. Помимо сверхконцентрации парниковых газов в атмосфере, с начала промышленной революции содержание ртути в верхних слоях Мирового океана увеличилось более чем в три раза. В свою очередь, нещадная промысловая и другая нагрузка на биопотенциал морей и океанов привела к тому, что только за период с 1970 по 2010 год численность рыб и других животных, обитающих в Мировом океане, сократилась почти вдвое. К 2050 году ожидается сокращение морской фауны в несколько раз, если не обуздать пагубную практику коммерческих промыслов и не очищать океан от загрязнений. К настоящему моменту уже вымерли 1/3 всех видов водорослей, а коралловые рифы могут исчезнуть к 2050 году. По данным ВОЗ, на сегодня 40-50 % всех заболеваний в мире связаны с ухудшением общего состояния биосферы планеты, в том числе локальных экосистем [3; 11].

В сложившихся условиях перед лицом таких угроз, как катастрофическое влияние глобальных техногенных факторов на мировую экологию и природу в целом, мир вступил на "зелёный" путь развития. Кстати глобальная инициатива по переходу к "зелёной" экономике впервые официально была озвучена в 2008 году Генеральным секретарём ООН и вице-президентом США Альбертом Гором. Через год страны ОЭСР приняли «Стратегию экологически ориентированного роста», которая была одобрена саммитом ООН «РИО+20» в 2012 году. Важно отметить, что принципы «зелёной» экономики в первую очередь направлены на развитие малой и альтернативной энергетики, ресурсосбережение и энергоэффективность, использование биотоплива и переработку отходов, повсеместное внедрение в промышленности безотходного и малоотходного производства.

Ещё совсем недавно главным аргументом необходимости поиска альтернативных источников энергии выступала угроза исчерпания запасов углеродного топлива (угля, нефти, газа) на Земле. Она, безусловно, имеется. Однако сегодня на первый план выходят уже другие проблемы: изменение глобального климата, нарушение теплового баланса планеты и состава атмосферы, проблемы отходов и доступа к ресурсам, сохранение биоразнообразия и безопасность энергокоммуникаций и т.д. Многие из них могут быть решены или, по крайней мере, уменьшены так называемой «декарбонизацией» экономики. То есть переходом от использования углеродного топлива на возобновляемые и более безопасные для окружающей среды способы получения энергии – солнечной, ветровой, гидроэлектрической, геотермальной и др. В определённой степени сюда можно отнести и атомную, а в будущем, возможно, и термоядерную энергетику [1; 5].

Следует отметить также, что расширение использования возобновляемых источников энергии вносит принципиальные изменения в энергетику в целом. Если сегодня промышленно развитые страны производят основную часть электроэнергии централизованно, на больших электростанциях, таких как тепловые электростанции, АЭС, ГЭС, то новые подходы требуют перехода к концепции распределённой энергетики. При этом теряется былое чёткое разделение производителей и потребителей энергии – часть потребителей становится и производителями энергии как для собственных нужд, так и для поставки излишков в общие сети.

Распределённая энергетика имеет целый ряд особенностей и преимуществ перед централизованной. Она даёт возможности, в частности снизить потери электроэнергии при транспортировке из-за максимального приближения электрогенераторов к потребителям, уменьшить нагрузку магистральных линий электропередачи, повысить безопасность и надёжность электроснабжения местным резервированием мощностей и купированием аварий на центральных электростанциях и ЛЭП, снизить воздействие на окружающую среду. Это позволит не только уменьшить негативное влияние человеческой

деятельности на нашу планету, но и лучше противостоять кризисным явлениям и иным современным вызовам и угрозам для энергетики, экономики и социальной сферы стран мира.

Переход глобальной экономики на альтернативные источники энергии

В настоящее время глобальный энергетический сектор форсирует переход на альтернативные источники энергии. Как видно из табл. 1, в этом мировом тренде тон задают Китайская Народная Республика (КНР), отдельные страны ЕС (Франция, Швейцария и Германия), а также Ближний Восток (прежде всего в лице Саудовской Аравии).

Из анализа данных табл. 1 следует, что уже к середине XXI века энергетический сектор будет сконцентрирован на ВИЭ. При этом традиционные источники энергии потеряют сегодняшнюю актуальность. Они постепенно станут периферийным фрагментом сектора.

Таблица 1
Государства, форсирующие переход на альтернативные источники энергии

Страны Годы	Франция	Швейцария	Германия	Саудовская Аравия	Китайская Народная Республика (КНР)
2016 год			• Доля ВИЭ в конечном энергопотреблении увеличилась до 12%, в потреблении электроэнергии – до 28%	• Принята государственная программа Saudi Arabia's Vision 2030	• Принимается 5-летний план на 2016-2020 годы. Акцент на защиту окружающей среды и усиление мер по контролю над загрязнением
2020 год	• Увеличение доли ВИЭ до 23%	• Снизить энергопотребление на атомных электростанциях на 16%	• Уменьшение потребления первичной энергии (ПЭ) на 20%. Сокращение потребления тепловой энергии на 20%; новые «энергосберегающие» дома		• Крупные энергетические компании увеличат использование ВИЭ до 8%. Мощность малых гидроэлектростанций составит 75 ГВт, солнечных электростанций – 1,8 ГВт, ветровых электростанций – 30 ГВт, работающих на биомассе – 30 ГВт
2022 год		• Объем выработки энергии от ВИЭ в 4 400 ГВт-ч		• Запуск первого атомного реактора	

2025 год	<ul style="list-style-type: none"> Снизить долю АЭС в производстве электроэнергии с 75% до 50% 				
2030 год	<ul style="list-style-type: none"> Снижение доли ископаемого топлива на 30% в первичном энергопотреблении (относительно 2012 г.) Снижение парниковых газов на 40% (по сравнению с 1990 г.). Увеличение доли ВИЭ до 32%. 	<ul style="list-style-type: none"> Снизить энергопотребление на атомных электростанциях на 16% Снизить энергопотребление на АЭС на 45% 		<ul style="list-style-type: none"> Увеличение мощностей солнечных электростанций до 41ГВт, из них солнечных батарей – 16 ГВт и солнечных тепловых электростанций – 25 ГВт 	<ul style="list-style-type: none"> Суммарно мощность выработки энергии будет равна четверти мирового аналога
2035 год				<ul style="list-style-type: none"> Строительство 16 ядерных реакторов на сумму более \$80 млрд 	
2040 год				<ul style="list-style-type: none"> Суммарная мощность ядерных реакторов составит 18 ГВт 	<ul style="list-style-type: none"> Страна будет получать более 960 ГВтэ из ВИЭ

2050 год			<ul style="list-style-type: none"> Доля ВИЭ в конечном энергопотреблении – 60%, в потреблении электроэнергии – 80%; сокращение спроса на ПЭ в жилищном секторе на 80%, уменьшение потребления ПЭ на 50% (от уровня 2008г.) 		
Примечание – данные работы [4; 26]					

Внедрение принципов «зелёной» экономики в систему стратегического управления национальной экономикой в Казахстане

В октябре 2016 года Мажилис Парламента РК одобрил проект Закона РК «О ратификации Парижского соглашения». Ратификация Казахстаном Парижского соглашения позволит получить финансовую поддержку и инновационные технологии для реализации проектов по сокращению выбросов и адаптации к изменению климата.

В последние годы Республика Казахстан (РК), осознавая ответственность перед мировым сообществом и перед будущими поколениями, внедряет принципы «зелёной» экономики в систему стратегического управления национальной экономикой и прежде всего её базовых отраслей. В 2009 году принят Закон о поддержке развития ВИЭ, утверждены и действуют фиксированные тарифы на данный источник энергии. Первым шагом Казахстана по пути к «озеленению» экономики была инициатива «Программа партнёрства «Зелёный мост», выдвинутая Главой государства на III Астанинском экономическом форуме в 2010 году и одобренная мировым сообществом на саммите ООН «РИО+20» в 2012 году.

В 2011 году учёные Казахстана совместно с российскими партнёрами разработали Глобальную энергоэкологическую стратегию (ГЭЭС), одобренную ООН. Основные её идеи изложены в книге Президента Н. Назарбаева «Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке». Компоненты ГЭЭС были заложены в Стратегии развития «Казахстан-2050» в 2012 году [5; 6].

30 мая 2013 года Указом Президента РК Н. Назарбаева была утверждена Концепция по переходу Республики Казахстан к «зелёной» экономике, нацеленная на эффективное использование природных ресурсов и повышение благосостояния граждан через диверсификацию всех отраслей экономики и создание новых рабочих мест.

В рамках Программы ООН по глобальному развитию, принятой в 2016 году, 10 из 17 приоритетов относятся к «зелёной» экономике. Казахстан как инициатор программы партнёрства «Зелёный мост», суть которой состоит в необходимости согласованной политики по переходу к «зелёной» экономике, сегодня не только осуществляет подобный переход, но и активно содействует успешному старту человечества в «зелёное» будущее многими кардинальными мерами, в том числе проведением Международной выставки EXPO-2017.

В рамках перехода Казахстана к «зелёной» экономике перед Правительством стоит немало задач, одна из которых – повышение эффективности использования природных ресурсов, биологических, водных, земельных и других. В 2015 году в стране стартовал

совместный проект Евросоюза, Программы развития ООН (ПРООН), Европейской экономической комиссии ООН и Правительства РК «Поддержка Казахстана по переходу к модели «зелёной» экономики». С учётом проблематики водообеспечения в Казахстане, основной акцент данного проекта делается на мерах по эффективному использованию водных ресурсов, обеспечению водной безопасности, совершенствованию системы экологического управления, обеспечению граждан надлежащим качеством питьевого водоснабжения, а также пилотированию некоторых инновационных проектов в этой области [6; 11].

Ожидается, что ПРООН будет оказывать Казахстану поддержку в течение последующих 5 лет в важнейших областях деятельности, связанных с Планом нации «100 конкретных шагов».

Согласно Концепции перехода Казахстана на «зелёную» экономику планируется к 2020 году достичь доли ВИЭ в общем объеме энергопотребления страны в размере 3 % от общей выработки, к 2030 году – до 10 %. Для этого совершенствуется законодательство, снижаются инвестиционные риски. Уже сейчас общая установленная мощность ВИЭ в Казахстане составляет 250 мегаватт (0,9 % от общего энергобаланса страны). Введены новые объекты в Капшагае, Жамбылской области, Ерейментау [7; 3].

В долгосрочной перспективе перед РК стоит качественно новая задача – достичь такого уровня благосостояния граждан, который позволит Казахстану войти в ТОП-30 наиболее развитых стран мира к 2050 году. Достичь таких результатов стране поможет отечественная модель развития. Ожидается, что к 2050 году динамичное развитие двух стратегических направлений: интеграция страны и региона в глобальные рынки, а также обеспечение энергетической безопасности за счет перехода на альтернативную энергетику – позволит Казахстану максимально эффективно реализовать концепцию устойчивого развития. Особенно приоритетным направлением, которое будет способствовать вхождению Казахстана в ТОП – 30, может стать обеспечение энергетической безопасности страны. Современные тренды в мировой энергетике отражают поэтапный переход всего мирового сообщества к альтернативной «зелёной» энергетике. В частности, Европейский союз принял решение о сокращении импорта углеводородов на 60 млрд. евро, а также об увеличении доли «зелёной» энергетики до 20 % к 2020 году [8; 5].

Помимо ожидаемых экологического и экономического эффектов, переход к альтернативной энергетике в РК позволит также решить и проблемы социального характера. Так, при поддержке лидеров «зелёной» экономики, таких как ЕС, Япония, Корея, США и Канада, Казахстан и страны Центральной Азии смогут не только получать и внедрять передовые технологии в сфере альтернативной энергетики, но и во многом способствовать решению проблем социально-экономического характера. Это сокращение уровня безработицы, рост благосостояния граждан, подготовка кадрового потенциала и многое другое.

Литература

1. Жумагулов Б. Каменный век закончился не потому, что закончились камни // «Казахстанская правда», 22 сентября 2016 года, С. 5.
2. Молдабаев Д. По газонам не ходят! // «Казахстанская правда», 21 октября 2016 года, С. 25.
3. Нургалиев Д. «Зелёные» векторы сельской глубинки // «Казахстанская правда», 2 сентября 2016 года, С. 11.
4. К 2050 году основная часть вырабатываемой энергии будет относиться к альтернативным источникам // «Казахстанская правда», 3 июня 2016 года, С. 26.
5. Султанов Д. Инновационные точки роста // «Казахстанская правда», 7 июня 2016 года, С. 6.
6. Султанов Д. «Зелёная» пресса точит перо // «Казахстанская правда», 22 апреля 2016 года, С. 11.

7. Муканова А. Стартапы в помощь ЭКСПО // «Казахстанская правда», 14 октября 2016 года, С. 3.

8. Гусарова А. «Казахстан-2050»: прицел на будущее // «Казахстанская правда», 13 июля 2013 года, С. 5.

**Комекбаева Л.С., к.э.н., доцент (КарГУ им. академика Е.А. Букетова),
Байзакова Л.К. магистрантка 2-го курса (КарГУ им. академика Е.А. Букетова)**

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В соответствии со стратегией Президента Республики Казахстан «Казахстан-2050» государство должно вооружиться новым принципом бюджетной политики - тратить только в пределах своих возможностей и сократить дефицит до максимально возможного минимума. Необходимо наращивать резервы на черный день, обеспечив их сохранность в долгосрочной перспективе.

Отношение к бюджетно-финансовому процессу должно стать таким же бережным и продуманным, как к частным вложениям. Иными словами, ни один бюджетный тенге не должен быть потрачен впустую.

Бюджет государства должен быть сфокусирован на продуктивных с точки зрения долгосрочной перспективы общенациональных проектах, таких как, например, диверсификация экономики и развитие инфраструктуры.

Необходимо жестко отбирать объекты для инвестиций на предмет их целесообразности и отдачи. Важно помнить, что даже самые современные объекты становятся бременем для бюджета, если требуют расходов на поддержание, но не приносят доходов и не решают проблем граждан страны.

Проводимая бюджетная политика в Республике Казахстан ориентирована на достижение стратегических целей развития страны, повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны. Осуществляется реализация приоритетных национальных проектов. Создается основа, для решения назревших проблем, повышения качества образования, улучшения здоровья населения, обеспечение граждан доступным и комфортным жильем, формирование доступных условий жизни на селе и развития агропромышленного производства.

Бюджетная политика Республики Казахстан на долгосрочную перспективу должна формироваться исходя из необходимости улучшения качества жизни населения, создания условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, решения проблем макроэкономической сбалансированности, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

Основными направлениями бюджетной политики Республики Казахстан в соответствии с Посланиями Президента Республики Казахстан народу страны являются:

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы Республики Казахстан в долгосрочном периоде;
- усовершенствование политики аккумулирования «конъюнктурных» доходов бюджета в Национальный фонд;
- повышение результативности бюджетных расходов;
- расходы всех бюджетов должны быть ориентированы на конечный результат, который, в свою очередь, должен быть достигнут наиболее эффективным способом;
- повышение роли среднесрочного планирования;
- расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств;