

Есенгельдин Б.С., д.э.н., профессор
(Карагандинский государственный университет имени Е.А.Букетова),
Д.М. Катышев Д.М., докторант
(Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан)

РОЛЬ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ КАЗАХСТАНА

Интенсификация экономических и политических процессов вызывает во всем мире спрос на скоростные виды транспорта, основным из которых является гражданская авиация. Коммерческие перевозки пассажиров и грузов воздушным транспортом занимают значительное место в экономике Казахстана.

Правовые и организационные основы государственного регулирования деятельности в сфере гражданской авиации Республики Казахстан в настоящее время установлены Законом Республики Казахстан от 15 июля 2010 года «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан деятельности авиации» (ИВП). В рамках Закона Республики Казахстан от 4 июля 2013 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам транспорта» были внесены в Закон об ИВП более 80 поправок, 60 из которых в области безопасности полетов.

Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана «Стратегия-2050» было указано на необходимость дальнейшего развития транзитного потенциала Казахстана, обусловленного его выгодным географическим положением. Результатом реализации ряда крупных общенациональных инфраструктурных проектов, по мнению Лидера Нации, должно стать увеличение транзитных перевозок через Казахстан к 2020 году в два раза, а к 2050 году эта цифра должна увеличиться в 10 раз, поэтому необходимо обеспечить создание опережающей инфраструктуры транспортной системы.

Указом Президента Республики Казахстан от 13 января 2014 года № 725 была утверждена «Государственная программа развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года». В Государственной программе целью отрасли гражданской авиации определено удовлетворение потребности экономики и населения в качественных и безопасных авиационных услугах, одним из индикаторов которого является увеличение объема транзитных авиаперевозок к концу 2016 г. – 197,2 млн. сам/км, к концу 2020 г. – 328,8 млн. сам/км. Фактически данный показатель в 2013 г. составил 166,5 млн. сам/км, в 2014 г. – 179,9.

В настоящее время на территории Республики Казахстан действуют 14 государственных и 6 частных аэропортов. На 1 декабря 2016 года из 17 аэропортов, допущенных к обслуживанию международных рейсов, только 12 категорированы по стандартам Международной организации гражданской авиации (International Civil Aviation Organization (ICAO – ИКАО)).

Современные мировые процессы глобализации экономических, политических, общественных отношений обуславливают необходимость адекватного правового регулирования деятельности гражданской авиации и дальнейшей гармонизации национального законодательства с международными стандартами в сфере гражданской авиации и использовании воздушного пространства. Поэтому все аэропорты выполняют все требования, вытекающие из международно-правовых обязательств государства, сложившуюся международную практику, стандарты ИКАО (Чикагской конвенции) и вопросов Универсальной Программы Проверок Контроля за Безопасностью Полетов ИКАО (УППКБП).

В качестве стороны Чикагской конвенции, Республика Казахстан имеет обязательство по созданию действенного механизма, призванного обеспечить высокий

уровень безопасности полетов, реализуемый через систему эффективного надзора за операционной деятельностью организаций в сфере гражданской авиации. Для этого государство должно внедрить процессы документирования надзора посредством определения и планирования инспекций и аудитов и постоянного мониторинга деятельности организаций в сфере гражданской авиации.

В последнее время изменения на рынке авиаперевозок в целом носят позитивный характер. Рынок авиауслуг либерализован, все 6 казахстанских авиакомпаний (AirAstana, SCAT, BekAir, QazaqAir, Жезказган Эйр, Жетісу) работают на равных конкурентных условиях обслуживая 39 маршрутов и оказывая 527 рейсов в неделю. Показатели указаны в таблице 1.

Таблица 1. Основные показатели отрасли гражданской отрасли РК

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год (план)
Количество перевезенных пассажиров, млн. чел.	4,6	5,0	5,5	5,9	6,1
Количество обслуженных пассажиров, млн. чел.	9,4	10,2	10,9	12,1	12,9
Доходы по отрасли, млрд. тенге	275,2	301,7	350,1	367,3	372,0

Касательно перевозок пассажиров, если в 2012 г. казахстанскими и зарубежными авиакомпаниями было перевезено 4,6 млн. пассажиров, то в 2015 г. эта цифра составила 5,9 млн. пассажиров. В 2015 году отрасль гражданской получила доход в размере 367,3 млрд. тенге обслуживая 12,1 млн. пассажиров. В 2016 планируется увеличение всех основных показателей по сравнению с 2015 годом.

Самыми крупными аэропортами являются международные аэропорты Алматы и Астаны, которые обслуживают в год более 3 млн. пассажиров в год. Ежегодное увеличение количества обслуживаемых пассажиров связаны с ежегодным увеличением международных маршрутов. С начала 2016 года открыто 7 международных маршрутов (Астана – Амстердам, Алматы – Сиань, Алматы – Шарм-Эль-Шейх, Актау – Батуми, Алматы – Тегеран, Актау – Сочи, Шымкент - Сочи).

Астана соединена воздушным сообщением с 5 международными финансовыми центрами (Франкфурт, Лондон, Дубай, Гонконг, Сеул). До 2020 года планируется открытие прямых рейсов из Астаны в Токио (2018 год), Сингапур (2019 год), Шанхай (2019 год) и Нью-Йорк (2020 год) в целях реализации 67-й и 73-й шагов Плана нации «100 шагов».

Открытие и развитие международных рейсов повлияли на увеличения доходов от отрасли гражданской авиации (рис.1).

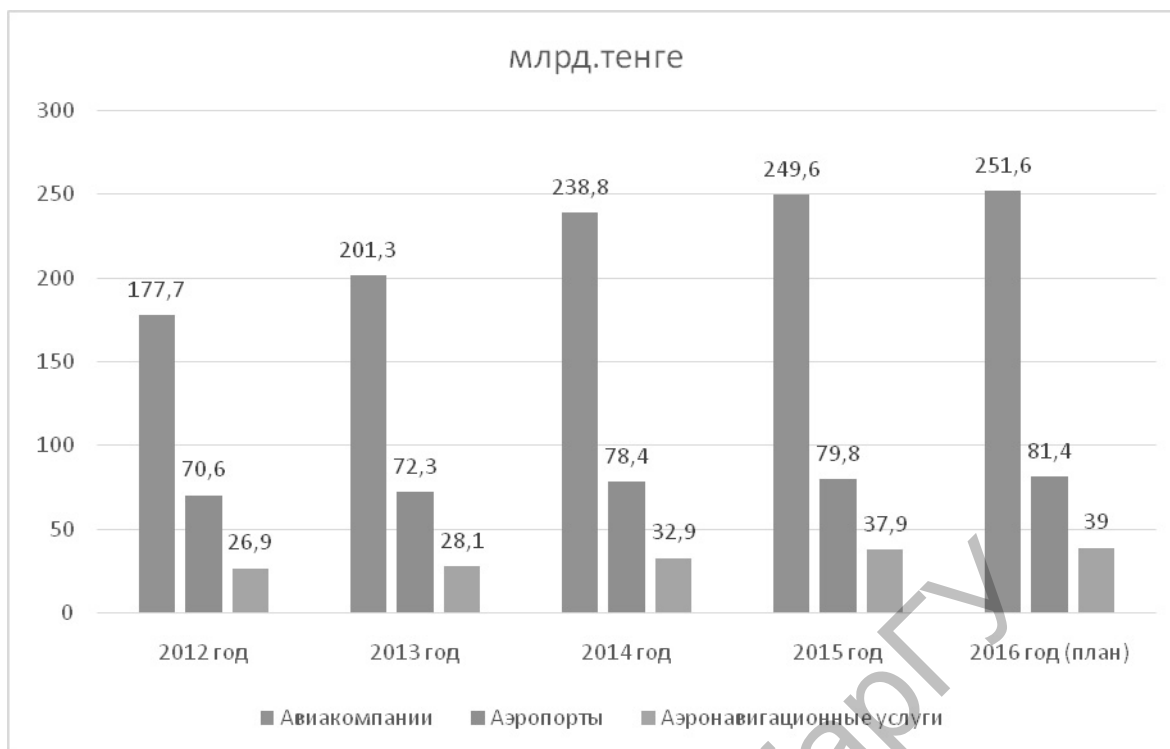


Рисунок 1. Доходы от отрасли гражданской авиации Казахстана

Данные рисунка 1 демонстрируют постоянно увеличивающийся вклад доходов от авиакомпании (от 177,7 млрд. тенге в 2012 году до 249,6 млрд. тенге в 2015 году) в отрасли гражданской авиации. Также увеличиваются доходы от услуг аэропортов и аэронавигационных услуг, тем не менее можно совершенствовать эти авиауслуги за счет лучшей организации и оптимизации системы управления в отрасли.

Учитывая сегодняшнее положение, связанное с мировым экономическим кризисом, когда бизнес с осторожностью инвестирует свой капитал в проекты, в государственных интересах устранить все имеющиеся препятствия, мешающие инвестору войти в проекты государственно-частного партнерства.

Законодательством Казахстана создана благоприятная среда для развития государственно-частного партнерства. Так, основные инструменты государственной поддержки проектов государственно-частного партнерства предусмотрены в законах Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве» и «О концессиях».

Так согласно закона «О государственно-частном партнерстве» финансирование проекта государственно-частного партнерства может осуществляться за счет:

- собственных средств частного партнера;
- заемных средств;
- средств государственного бюджета;
- средств квазигосударственного сектора;
- иных источников.

Действенным механизмом в достижении высокого уровня инновационного развития является партнерство государственных и частных органов с научными организациями. В Республике Казахстан функционирует Казахстанский центр государственно-частного партнерства.

По данным АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» на территории Республики Казахстан намечено выполнение 31 проекта, из них 25 проектов находятся на стадии разработки концессионного проектирования и по ним не определен источник инвестирования. Основными инициаторами данных проектов являются акиматы, соответствующих областей, в которых они реализуются, министерства и ведомства.

Стадии эксплуатации достигли только 3 из всех заявленных проектов. Это – железная линия «Шар – Усть-Каменогорск», международный аэропорт города Актау, межрегиональная линия «Северный Казахстан – Актюбинская область». Указанные проекты были профинансированы международными инвесторами.

По проекту «Строительство и эксплуатация пассажирского терминала международного аэропорта Актау» строительство завершено, объект введен в эксплуатацию. В настоящее время аэропорт Актау занимает третье место в Республике Казахстан по объему перевозок, после аэропортов Алматы и Астаны. В аэропорту обслуживаются казахстанские и иностранные авиакомпании, которые выполняют полеты по 8 внутренним и 16 международным направлениям.

В рамках проекта государственно-частного партнерства производится реконструкция терминала аэропорта Астаны. Общая стоимость проекта составляет 60 млрд. тенге. Реализация данного проекта осуществляется за счет средств:

- Национального фонда Республики Казахстан (в 2015 году – 29 млрд. тенге, в 2016 - 10 млрд. тенге);
- Специального Резерва Правительства Республики Казахстан (в 2016 году – 5 млрд. тенге, в 2017 году – 5 млрд. тенге);
- АО «НК «Қазақстантеміржолы(11 млрд.тенге).

Таким образом, учитывая тенденции развития отрасли гражданской авиации, можно сделать следующие выводы:

во-первых, необходимо улучшить состояние отечественной инфраструктуры аэропортов, в особенности в регионах страны. Посредством взаимодействия государственных и бизнес структур, возможным становится построение новых терминалов, подведение основных коммуникаций в отдаленные регионы республики;

во-вторых, в целях дальнейшего укрепления национальной безопасности необходим учет современных тенденций развития техники и новейших технологий, взаимодействия военной и гражданской авиации при использовании воздушного транспорта;

в-третьих, в рамках государственно-частного партнерства рассмотреть возможность развития отрасли гражданской авиации новыми малогабаритными летательными аппаратами, авиакосмическими аппаратами, спортивными и туристическими летательными аппаратами, и иными летательными средствами.

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства», г. Астана, 14 декабря 2012 года.

2. План нации - 100 конкретных шагов: Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года

3. Закон Республики Казахстан от 15 июля 2010 года «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации»

4. Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам транспорта»

5. Указ Президента Республики Казахстан от 13 января 2014 года № 725 была утверждена «Государственная программа развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года»

6. Отчет комитета гражданской авиации Министерства по инвестициям и развитию РК//aviation.mid.gov.kz/ru

7. Закон Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве» от 31 октября 2015 года № 379-V

8. Закон Республики Казахстан «О концессиях» от 7 июля 2006 года №167

9. АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» // kppf.kz