

УДК 327.82 (574)

Г.П. Акмадиева

*Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Астана
(E-mail: ahmadieva.gulziya@mail.ru)*

Место и роль дипломатических документов в истории современного Казахстана

В статье рассмотрено состояние дел с источниковой базой современного Казахстана в русле внешнеполитической практики. В ходе изучения вопроса выявлена роль двух больших групп источников: дипломатических документов, обеспечивающих двустороннюю дипломатию, и комплекса документации, связанной с многосторонней дипломатией Республики Казахстан. Выявлены место и роль дипломатических документов в развитии международного источниковедения.

Ключевые слова: дипломатические документы, источниковедение, дипломатия, международные договоры, история Казахстана.

После провозглашения независимости Республики Казахстан перед страной стояла важная задача создания казахстанской внешнеполитической службы и корпуса внешнеполитических документов.

Как известно, первым шагом к установлению дипломатических отношений является признание нового независимого государства и его правительства со стороны другого государства. Этот процесс в документальном выражении особенно актуален в первые годы становления независимости. Данный процесс во многом определяет будущее развитие государства и его взаимоотношения со странами мирового сообщества. Потребности международного общения делают необходимым фиксацию признания нового субъекта со стороны уже существующих полноправных субъектов в соответствующих документах. Признание представляет собой юридический акт, в котором одно или несколько государств заявляют о характере и объеме своих отношений с новым государством как субъектом международного права. Первые юридические акты признаний выражаются в соответствующих дипломатических документах, которые закладывают основу представления нового государства в современном мире.

Дипломатические документы признания откладываются в депозитарии дипломатического ведомства как документы, характеризующие не только настоящее состояние государства на дипломатическом поле, но и перспективу внешнеполитических отношений, которую данное государство задает себе на будущее.

16 декабря 1991 г. был принят Конституционный закон РК «О государственной независимости Республики Казахстан», оформивший юридический статус республики как суверенного государства. Конституционный закон объявил Казахстан независимым, демократическим и правовым государством, обладающим всей полнотой власти на своей территории. В принятом 16 декабря 1991 г. Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» было заявлено: «Республика Казахстан является субъектом международного права, обменивается дипломатическими и консульскими представительствами, может входить в международные организации, системы коллективной безопасности и участвовать в их деятельности (Статья 13)» [1].

Сразу же после принятия Конституционного закона Казахстан был признан многими государствами мира как полноценный член мирового сообщества. Были созданы все необходимые международно-правовые механизмы сотрудничества, республика приобрела право голоса при участии в решении вопросов регионального и глобального характера

Следует отметить, что одними из первых государств, признавших независимость Республики Казахстан, были Турецкая Республика (16 декабря 1991 г.), Российская Федерация (17 декабря 1991 г.), Исламская Республика Пакистан (20 декабря 1991 г.), Швейцария (23 декабря 1991 г.), Соединенные Штаты Америки (26 декабря 1991 г.) [2; 413, 414].

Эти дипломатические документы являются источниками по истории независимого Казахстана как государства, позиционировавшего себя в международных отношениях. Их значение представляется нам исторической новизной положения государственности на начальном этапе независимости.

Страны обычно предпочитают закреплять договоренности о дипломатическом признании и учреждении дипломатического представительства письменно — путем обмена личными нотами, оформлением официального соглашения, опубликованием обеими сторонами соответствующего коммюнике, путем обмена письмами или телеграммами по этому вопросу на высшем уровне. Поэтому комплекс исторических источников дипломатического характера получил перспективу развития на файловом уровне. Не является исключением и Республика Казахстан.

В 1992 г. ряд документов дипломатического характера, связанный с предыдущими процессами, пополнился комплексом заявлений, коммюнике, протоколами, нотами по признанию и установлению дипломатических отношений с Казахстаном целым рядом государств, среди которых наиболее значимыми являются КНР, Франция, Великобритания, Германия, Япония и Южная Корея. Например, 3 января 1992 г. было подписано Совместное коммюнике об установлении дипломатических отношений с Китаем, 25 января 1992 г. подписан Протокол об установлении дипломатических отношений с Францией, 28 января 1992 г. — Протокол об установлении дипломатических отношений с Южной Кореей, 12 февраля 1992 г. состоялся обмен нотами об установлении дипломатических отношений с Германией [3]. Данными дипломатическими документами подтвержден статус независимости Казахстана, обозначены черты государства, которыми оно представляет себя для этих и будущих стран, стремящихся к включению Казахстана в мировое сообщество.

Дипломатические отношения любого государства немыслимы без разветвленной сети заграничных представительств и их документального подкрепления. Перед внешнеполитическим ведомством стояла задача открытия Посольств Республики Казахстан в различных странах. МИД Республики Казахстан были подготовлены и утверждены Указом Президента от 2 июля 1992 г. Положение «О Посольстве Республики Казахстан», Положение «Об основных обязанностях и правах Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан». На основе этих положений были подготовлены документы о статусе посольств РК в зарубежных странах. Это тоже стало дополнением к источниковой базе внешней политики современного Казахстана как международного контента. На этой основе появились первые попытки представлять Казахстан во внешнеполитической рекламе.

Документальный оборот посольств и диппредставительств пока не имел устойчивой фокусирующей характеристики, связанной с центральным органом внешней политики РК. Одной из основных организационных задач Министерства иностранных дел Республики Казахстан на начальном этапе стало создание правовой базы его деятельности. На основе анализа опыта работы внешнеполитических ведомств зарубежных стран, документов международного права, законодательства Республики Казахстан было разработано Положение «О Министерстве иностранных дел Республики Казахстан», утвержденное Указом Президента Республики Казахстан от 2 июля 1992 г. Министерство иностранных дел Республики Казахстан, согласно этому Положению, обрело статус центрального органа дипломатической службы страны, обеспечивающего осуществление внешней политики Республики Казахстан. Было подчеркнуто, что деятельность МИД по реализации внешнеполитического курса осуществляется непосредственно под руководством Президента Республики Казахстан. В Положении были четко определены функции МИД, структура и персонал, порядок прохождения службы, замещения должностей, присвоения дипломатических рангов, вопросы оплаты труда, финансового и материально-технического обеспечения.

На сегодняшний день вопросы Министерства иностранных дел Республики Казахстан регулируются Положением «О Министерстве иностранных дел Республики Казахстан», утвержденным постановлением Правительства от 28 октября 2004 г. [4].

В 1993 г. РК подписал Венскую конвенцию о консульских сношениях от 18 марта 1963 г. В связи с этим появились документы дипломатии РК, регулирующие взаимоотношения с другими государствами на уровне консульств, их деятельность, особые условия консульских взаимоотношений. (В истории независимого Казахстана впервые Закон «О дипломатической службе» был принят 12 ноября 1997 г. С вступлением этого закона в силу прошло определенное время. За этот период многие его нормы, хоть и стали востребованными в дипломатической деятельности Республики, но показали некоторые его несовершенства с точки зрения юридической и практической целесообразности [5; 5]).

Усложнение документооборота на дипломатическом уровне потребовало и перехода на новый уровень оценки внешнеполитической деятельности РК. Фундаментом национально-правовой системы и международной правосубъектности является Конституция (Основной Закон) РК. Конституция РК 1993 г. «переходного периода» была направлена в основном на решение ближайших внутренних задач, и вопросы внешней политики и дипломатической деятельности не нашли в ней достаточного отражения. Вопросы внешней политики были отнесены к компетенции главы исполнительной власти: согласно Конституции 1993 г. Президент представляет Республику Казахстан в международных отношениях; ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики Казахстан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров и принятых ею обязательств [6].

После развития политических отношений в РК была принята новая Конституция 1995 г. Она сохранила ряд нововведений по международным приоритетам РК. Статья 4 Конституции:

- определяет включение международных договорных и иных обязательств республики в действующее право на ее территории; признание приоритета международных договоров, ратифицированных РК, перед ее законами;
- устанавливает, что РК уважает принципы и нормы международного права и проводит соответствующую политику;
- четко распределяет внешнеполитические полномочия между внутригосударственными органами внешних сношений и ветвями власти (все ветви власти вовлечены во внешнеполитическую деятельность) [7].

Указанные выше документы являются основой формирования внешнеполитического курса в истории современного Казахстана.

Межгосударственные отношения в Центральной, Средней Азии и регионах, сопредельных Казахстану, имеют группу дипломатических документов как исторических источников по двусторонней политике.

С первых дней независимости Казахстан уделял большое внимание развитию двусторонних отношений, стремился к созданию прочной договорно-правовой базы на всех направлениях внешней политики со всеми заинтересованными государствами, представляющими для нас практический интерес.

Данная практика была закреплена, когда 25 мая 1992 г. между Россией и Казахстаном был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи, зафиксировавший принцип взаимного уважения, суверенитета, нерушимости государственных границ обоих государств. Еще один важный документ — это Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированная в XXI столетие, подписанная в Москве 6 июля 1998 г. Договор о вечной дружбе между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан был подписан в Ташкенте 31 октября 1998 г. В 1997 г. 10 января был подписан Договор о вечной дружбе между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан. Согласно договору между этими странами исторически сложилась прочная связь, основанная на близости истории, культуры, языка и традиций. В декабре 2002 г. в время визита Президента Н.Назарбаева в Китай был подписан первый в истории двусторонних отношений Договор о дружбе, сотрудничестве и добрососедстве [3; 60–66]. В дальнейшем эта группа документов стала базой для формирования ценностей дружбы, сотрудничества и добрососедства как образца развития дальнейших двусторонних дипломатических взаимосвязей. В таком виде они важны как исторический источник для региональной истории современного Казахстана.

Следующей группой дипломатических источников является комплекс документов, который связан с развитием многосторонней дипломатии. Один из первых комплексов дипломатических источников по многосторонней дипломатии представлен документами Содружества Независимых Государств. 8 декабря 1991 г. Казахстан подписал Соглашение о создании Содружества Независимых Го-

сударств, 21 декабря 1991 г. подписал Алма-Атинскую Декларацию. Сообразно данным двум документам и было разработано довольно большое количество параметральных соглашений в рамках СНГ, которые и составили основу усовершенствования дипломатических отношений в рамках данного Содружества.

31 декабря 1991 г. представителем Казахстана было передано Генеральному секретарю ООН Заявление Республики Казахстан о приеме в члены ООН. В соответствии с правилами процедуры Заявление Казахстана о приеме было направлено Генеральным секретарем для рассмотрения в Совет Безопасности, заседание которого состоялось 16 января 1992 г. На основе Заявления 2 марта 1992 г. Казахстан был принят в ООН, 15 апреля 1992 г. Указом Президента РК главой Представительства РК в Нью-Йорке была назначена А.Х.Арыстанбекова.

В мае 1992 г. в качестве одной из равноправных сторон Договора о стратегических наступательных вооружениях (СНВ-1) Казахстан подписал Лиссабонский протокол и взял на себя обязательство стать безъядерным государством. 23 января 1995 г. было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейскими сообществами и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Казахстан — с другой.

15 мая 1992 г. в Ташкенте главами пяти государств СНГ был подписан Договор о коллективной безопасности. Государства — участники Договора подтвердили обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях. В 1994 г. был принят ряд важных нормативно-правовых документов, продвигавших процесс военно-политической интеграции в различных областях, входящих в его компетенцию.

Среди первых таких документов фигурировали принятые в 1995 г. «Декларация государств-участников ДКБ», «Концепция коллективной безопасности государств-участников ДКБ», документ об «Основных направлениях углубления военного сотрудничества». Качественно новый этап в развитии Договора был открыт принятым Советом коллективной безопасности в 2000 г. Меморандумом о повышении эффективности ДКБ и его адаптации к современной геополитической ситуации, реализация которого нацеливала Договор на отражение новых вызовов и угроз региональной и международной безопасности. В 2004–2008 гг. шла интенсивная работа по строительству организации, наработке потенциала для решения задач по основным направлениям деятельности. В этот период принят ряд основополагающих документов, в которых намечены конкретные направления развития на перспективу, в том числе План основных мероприятий по всестороннему укреплению межгосударственного сотрудничества, формированию и развитию системы коллективной безопасности в рамках ОДКБ на 2006–2010 гг., План коалиционного военного строительства ОДКБ на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу и другие. (Судьба ОДКБ продолжается в комплексе современных Деклараций, группе документов по согласованию действий в ОДКБ, по учету качества и количества вооруженных сил, входящих в ОДКБ, и другой ОДКБ-документации.)

26 апреля 1996 г. был подписан Договор об углублении порубежного доверия в приграничных районах в Шанхае главами государств Казахстана, Китайской Народной Республики, Кыргызстана, России и Таджикистана. Те же страны 24 апреля 1997 г. подписали Договор о сокращении вооруженных сил в районе границы на встрече в Москве [7; 28, 29].

Последующие ежегодные саммиты Шанхайской пятерки прошли в Алма-Ате (Казахстан) в 1998 г., в Бишкеке (Кыргызстан) в 1999 г. и в Душанбе (Таджикистан) в 2000 г. На Саммите в Шанхае в июне 2001 г. к Шанхайской пятерке присоединился Узбекистан и главы шести государств подписали Декларацию о создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Главы государств-членов ШОС в июне 2002 г. встретились в Санкт-Петербурге и подписали Хартию, которая содержала цели организации, принципы, структуру и форму работы ШОС и утвердили документ официально, с точки зрения международного права.

В дальнейшем комплекс дипломатических документов ШОС упорядочился и стал источниковой базой для изучения подключения Казахстана к международным проблемам безопасности в Евразийском регионе. Последующая источниковая база представляет Казахстан в свете Шанхайской организации сотрудничества как страну, заботящуюся о развитии партнерства в контексте представительной международной организации.

Предпосылка дальнейшей работы Казахстана в рамках продолжения безопасности в русле работы ОБСЕ была в разработке документального комплекса, связанного с попыткой создания Евразийского ОБСЕ как СВМДА. В Алматы 4 июня 2002 г. состоялся первый саммит СВМДА, в работе которого приняли участие главы государств, правительств 16 стран-участниц Совещания. На саммите

были приняты Алматинский акт, а также Декларация СВМДА об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями. Эти документы являются уникальными, так как подтверждают политическую волю азиатских государств. Второй саммит форума состоялся 17 июня 2006 г. На нем был принят всеобъемлющий политический документ — Декларация Второго саммита, а также подписан основополагающий документ по практической структуризации Совещания — Соглашение о Секретариате СВМДА. Республика Корея была принята в качестве восемнадцатого государства-члена СВМДА. Третий саммит глав государств и правительств государств-членов СВМДА состоялся в Стамбуле 8 июня 2010 г. Впервые саммит прошел за пределами Казахстана. Во время этой встречи на высшем уровне произошла первая в истории Совещания передача председательства — от Казахстана Турецкой Республике. Четвертый саммит СВМДА состоялся 20–21 мая 2014 г. в г. Шанхае (КНР), в ходе которого произошла передача председательства в СВМДА от Турции Китаю. В работе саммита приняли участие 47 государств и международных организаций. Впервые в саммите принял участие Генеральный секретарь ООН. В ряды Совещания в качестве полноправных членов вступили Катар и Бангладеш; подписаны и утверждены ряд важных документов, а именно Меморандум о взаимопонимании между Шанхайской организацией сотрудничества и Секретариатом СВМДА и новые Правила процедур СВМДА, значительно конкретизировавшие правовые рамки его деятельности. Документы СВМДА выгодно представили Казахстан в источниковом плане как инициативный комплекс источников по дополнению работы ОБСЕ на Востоке Евразии.

Необходимо отметить, что в 2010 г. Казахстан стал председателем в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Главное итоговое событие председательства — Астанинский саммит ОБСЕ, который прошел 1–2 декабря 2010 г. Принятая главами государств и правительств стран-участниц ОБСЕ Астанинская декларация ознаменовала начало качественно нового этапа отношений в Организации — совместного воплощения в жизнь идеи свободного, демократического, общего и неделимого Евроатлантического и Евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях. В свете развития Астанинской декларации Казахстан был представлен в документальном контексте на дипломатической арене как государство, которое является носителем результатов деятельности не правительства, а своего международного опыта.

Анализ содержания нормативных международно-правовых актов, заключенных РК международных договоров и иных дипломатических документов свидетельствует, что Казахстан в сфере внешних сношений ориентируется как на двустороннюю, так и многостороннюю дипломатию; участвует в различных блоках и региональных экономических группах; в РК растет число визитов иностранных делегаций самого высокого уровня с обсуждением и подписанием международных соглашений; в сферу внешних сношений вовлекается все большее число государственных органов, министерств, ведомств.

Представленным дипломатически-документальным комплексом, состоящим из двух классификационно-обозначенных частей, Казахстан характеризуется по своему месту в развитии дипломатических источников Центральной Азии как лидирующий представитель международного источниковедения.

Исследовать поэтапно развитие внешней политики Казахстана в контексте этих источников мы предполагаем, используя накопленный материал по вторичным и массовым документам, представляющим обыденную дипломатическую работу и сосредоточенным в архивах Администрации Президента РК, Парламента РК, МИД РК и подведомственных международных секретариатах ОДКБ, ШОС, СВМДА, ОБСЕ.

Список литературы

- 1 Конституционный закон Республики Казахстан. О государственной независимости Республики Казахстан от 16 декабря 1991 г. — [ЭР]. Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000798
- 2 Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. — Астана: Елорда, 2001. — 552 с.
- 3 Токаев К.К. Дипломатическая служба Республики Казахстан. — Астана: Дом печати «Эдельвейс», 2004. — 544 с.
- 4 Положение о Министерстве иностранных дел Республики Казахстан, утвержденное Постановлением Правительства РК от 28 октября 2004 года № 1118 «Вопросы Министерства иностранных дел Республики Казахстан» (с изменениями, внесенными Постановлением Правительства РК от 13 марта 2013 года № 233). — [ЭР]. Режим доступа: <http://www.nomad.su/?a=3-201304050024>

5 Турanova А. Каким должен быть Закон Республики Казахстан «О дипломатической службе» // Правовая реформа в Казахстане. Информационно-аналитический журнал. — 2000. — № 3. — С. 4–12.

6 Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г. — [ЭР]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000>

7 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 28 января 1995 г. — [ЭР]. Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029

Г.П. Акмадиева

Қазіргі кезеңдегі Қазақстан тарихындағы дипломатиялық құжаттардың алатын орны мен атқаратын ролі

Мақалада сыртқы саяси тәжірибе мысалында қазіргі Қазақстанның деректік негізінің жағдайы қарастырылып, талдау жасалды. Екі үлкен дерек тобының: екі жақты дипломатияны қамтамасыз ететін дипломатиялық құжаттар тобы және Қазақстан Республикасының көпжақты дипломатиясына қатысты деректер кешенінің маңызы анықталды. Автор халықаралық деректанудың дамуындағы дипломатиялық деректердің орны мен ролін жан-жақты зерттеген.

G.P. Akmadiyeva

The place and role of diplomatic documents in the history of modern Kazakhstan

The article discusses the condition of the source base of modern Kazakhstan in line with the foreign policy practice. In the course of the study revealed the role of two large groups of sources: a group of diplomatic documents providing two-way diplomacy and complex of documentations related to the multilateral diplomacy of the Republic of Kazakhstan. There were revealed the place and role of diplomatic documents in the development of international of sources.

References

1 The Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan. On the State Independence of the Republic of Kazakhstan dated from December 16, 1991, [ER]. Access mode: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000798

2 Tokayev K.K. *Diplomacy of the Republic of Kazakhstan*, Astana: Elorda, 2001, 552 p.

3 Tokayev K.K. *Diplomatic service of the Republic of Kazakhstan*, Astana: Printing House «Edelweiss», 2004, 544 p.

4 Provision of the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan, approved by the Government of the Republic of Kazakhstan from October 28, 2004 № 1118 «Issues of the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan» (as amended by the Decree of the Government of RK from March 13, 2013 № 233), [ER]. Access mode: <http://www.nomad.su/?a=3-201304050024>

5 Turapova A. *Legal Reform in Kazakhstan informational-analytical magazine*, 2000, 3, p. 4–12.

6 The Constitution of the Republic of Kazakhstan from January 28, 1993, [ER]. Access mode: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000>

7 The Constitution of the Republic of Kazakhstan on August 30, January 28, 1995, [ER]. Access mode: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029